

DNR-VN-2009-08

Lösenbelagd försändelse har ansetts vara inkommen till stiftsstyrelsen först den dag då försändelsen anlänt till stiftsstyrelsens lokaler eller kommit en behörig tjänsteman till handa

SVENSKA KYRKANS VALPRÖVNINGSNÄMND

BESLUT
2009-07-09

Dnr VN 2009/08

Stiftsstyrelsen i V stift fastställde den 1 juni 2009 grupp- och kandidatförteckning över de nomineringsgrupper som registrerat gruppbezeichnung och anmält kandidater för val till stiftsfullmäktige i V stift.

R har, i egenskap av utsedd företrädare för nomineringsgruppen S, överklagat stiftsstyrelsens beslut och anfört bl.a. följande. Nomineringsgruppen har skickat in anmälan av kandidater via brev. Det påstås att anmälan skett för sent på grund av problem med posten. Poststämpeln på brevet visar att anmälan har skickats in i god tid, men att andra skäl gjort att anmälan kommit in för sent.

Stiftsstyrelsen har i yttrande avstyrkt bifall till överklagandet. Av yttrandet framgår bl.a. följande. Den 18 maj 2009 anlände till stiftsstyrelsen ett meddelande om otillräcklig frankering. Av meddelandet framgick att posten hade fått tre brev med för lite porto och att breven saknade uppgift om avsändare. För att få breven utdelade krävdes att portot och en administrationsavgift betalades. En handläggare vid stiftskansliet såg till att betalningen om 28 kr skickades samma dag. Den 20 maj anlände de tre breven, som då visade sig innehålla kandidatanmälningar från S. Eftersom anmälan kom in för sent har de anmälda kandidaterna inte registrerats och de har därmed inte tagits upp på grupp- och kandidatförteckningen som fastställdes av stiftsstyrelsens beredningsutskott på delegation av stiftsstyrelsen. Stiftsstyrelsen har bedömt att försändelsen går på avsändarens risk och att det är avsändarens ansvar att frankera sina försändelser korrekt.

Valprövningsnämndens beslut

Enligt 38 kap. 29 § kyrkoordningen ska anmälan av kandidater till samtliga val göras hos respektive stiftsstyrelse, vad gäller val till Kyrkomötet av kandidaterna i den valkrets som stiftet utgör. Anmälda kandidater ska registreras hos Kyrkostyrelsen. För att gälla vid ordinarie val ska anmälningarna ha kommit in senast den 15 maj valåret.

Om det totala antalet kandidater i en valkrets som anmälts den 15 maj är lägre än det antal mandat som valet ifråga avser ska stiftsstyrelsen enligt 38 kap. 30 § omgående informera de nomineringsgrupper som till följd av registrering av beteckning har möjlighet anmäla kandidater i valkretsen om detta förhållande. Stiftsstyrelsen ska samtidigt för valet ifråga förlänga tiden för registrering av gruppbezeichnung och anmälan av kandidater i en sådan valkrets till den 15 juni.

Frågan om när en kandidatanmälan till direkta val inom Svenska kyrkan ska anses ha kommit in till en stiftsstyrelse har inte uttryckligen berörts i kyrkoordningens bestämmelser eller i de närmare bestämmelser om direkta val som Kyrkostyrelsen utfärdat med stöd av 38 kap. 89 § kyrkoordningen. I inledningen till kyrkoordningen anges emellertid övergripande vad som gäller för tolkningen och tillämpningen av kyrkoordningens bestämmelser. Där sägs att de principer bör gälla som är vedertagna för samhällets rättsordning i övrigt. Kyrkoordningens bestämmelser är således utformade och ska tolkas och tillämpas på samma sätt som annars gäller rättsregler i det svenska samhället (se t.ex. Gunnar Edqvist m.fl., Kyrkoordning för Svenska kyrkan med kommentarer och

angränsande lagstiftning, 2005, s. 32).

För besvarandet av frågan om när en kandidatanmälan ska anses ha kommit in till en stiftsstyrelse kan ledning därför sökas i de bestämmelser som reglerar förfarandet i statliga och kommunala myndigheter. I 10 § första stycket förvaltningslagen (1986:223) anges att en handling ska anses komma in till en myndighet då handlingen, eller en avi om en betald postförsändelse som innehåller handlingen, anländer till myndigheten eller kommer en behörig tjänsteman till handa. Kan det antas att handlingen eller en avi om denna en viss dag har lämnats i myndighetens lokal eller avskilts för myndigheten på en postanstalt, anses den enligt andra stycket ha kommit in den dagen, om den kommer en behörig tjänsteman till handa närmast följande arbetsdag.

Av utredningen i ärendet framgår att en försändelse innehållande nomineringsgruppen S:s anmälan av kandidater för val till stiftsfullmäktige i V stift registrerades hos Posten fredagen den 15 maj 2009. En avi om denna försändelse anlände till stiftsstyrelsen närmast följande arbetsdag, dvs. måndagen den 18 maj 2009, i form av ett meddelande från Posten om att försändelsen var otillräckligt frankerad. Försändelsen löstes senare ut av stiftsstyrelsen och anlände till styrelsen den 20 maj 2009. Frågan blir då om försändelsen med kandidatanmälan härigenom ska anses ha kommit in till stiftsstyrelsen redan den 15 maj 2009, som enligt 38 kap. 29 § kyrkoordningen var sista dag för anmälan av kandidater.

Med en handling jämföras i 10 § första stycket förvaltningslagen en avi om en betald postförsändelse som innehåller handlingen. En bestämmelse med motsvarande innehåll fanns även i 1971 års förvaltningslag (SFS 1971:290). I motiven till den lagbestämmelsen angavs att införandet av ordet "betald" syftade till att undvika den misstolkningen att även avi om lösenbelagd försändelse skulle avses (prop. 1971:30 s. 686). En avi om en lösenbelagd försändelse kan således inte jämföras med inkommen handling vid bedömningen av vilken dag försändelsen med kandidatanmälan ska anses ha kommit in till stiftsstyrelsen.

Försändelsen innehållande nomineringsgruppen S:s anmälan av kandidater för val till stiftsfullmäktige i V stift var inte fullt betald då den registrerades hos Posten den 15 maj 2009. Av vad som har anförts i det föregående följer att en sådan lösenbelagd försändelse kan anses inkommen till stiftsstyrelsen först den dag då försändelsen anlände till stiftsstyrelsens lokaler eller kommit en behörig tjänsteman till handa, vilket skedde först den 20 maj 2009.

Nomineringsgruppen S har alltså kommit in med anmälan av kandidater för valet till stiftsfullmäktige i V stift först efter utgången av den föreskrivna anmälningstiden.

Enligt vad som framkommit har det inte funnits förutsättningar för förlängning av anmälningstiden enligt 38 kap. 30 § kyrkoordningen.

Av anförda skäl ska överklagandet avslås.

Valprövningsnämnden avslår överklagandet.

Bengt-Åke Nilsson

Lars Seger

I beslutet har deltagit: Bengt-Åke Nilsson, ordförande, Gunilla Johansson, Key Lundegård, Stig-Göran Fransson, Per Lindberg, Lars Haraldsson och Kerstin Zetterberg.

Övriga närvarande: Sigvard Olsson och Erik A Egervärn.

Expedition till:

R

Stiftsstyrelsen i V stift