

Utlämnande av handlingar
54 kap. 9 § kyrkoordningen

YRKANDE M.M.

A har överklagat Kyrkostyrelsens beslut och, som Överklagandenämnden har uppfattat honom, vidhållit sin begäran att ta del av en uppgift om en viss person, född 2000, är konfirmerad och vidare att ta del av eventuell dokumentation och konfirmationsbilder.

A har till stöd för överklagandet anfört att "det faller på sin egen orimlighet att varje enskild uppgift faller under sekretess".

Svenska kyrkans överklagandenämnd (Johan Munck, Esbjörn Särdaqvist, Ragnar Persenius, Anna Sundelius och Britt Louise Agrell) anförde i beslut den 27 februari 2024 följande.

Det öppna samtalet och den fria granskningen av Svenska kyrkans verksamhet är av avgörande vikt för Svenska kyrkan som öppen folkkyrka med demokratisk organisation. Den inomkyrkliga handlingsoffentligheten, som regleras i 53 kap. 3–11 §§ kyrkoordningen, är i det sammanhanget av grundläggande betydelse.

Vissa undantag från huvudregeln om offentlighet har emellertid ansetts nödvändiga. Förbud mot att röja vissa uppgifter regleras i 54 kap. kyrkoordningen. Endast när en uppgift klart och tydligt faller in under en förbudsregel i 54 kap. får undantag från huvudregeln om handlingsoffentlighet göras. Om de skyddade uppgifterna förekommer endast i vissa delar av en handling kvarstår dock rätten att ta del av handlingens övriga delar.

Överklagandenämnden konstaterar inledningsvis att det framgår av utredningen att "eventuell dokumentation och konfirmationsbilder" inte förvaras på Svenska kyrkans nationella nivå, varför det inte kan bli fråga om ett utlämnande av sådana handlingar.

Kyrkostyrelsen har i det överklagade beslutet redogjort för tillämpliga bestämmelser och vilka efterforskningar som får göras innan en handling kan lämnas ut. Överklagandenämnden ansluter sig till den redogörelsen. Tilläggas kan att 54 kap. 9 § kyrkoordningen innehåller ett rakt skaderekvisit, dvs. presumtionen är att uppgifterna är offentliga. För att en uppgift ska kunna hållas hemlig krävs att det av särskild anledning kan antas att den enskilde eller någon honom/henne närstående lider men om uppgiften röjs. Den begärda uppgiftens art är utgångspunkten vid en sekretessprövning vid en begäran att utfå handlingar som omfattas av ett rakt skaderekvisit.

Överklagandenämnden instämmer i Kyrkostyrelsens bedömning att det har funnits anledning att begära att klaganden ska ange hur efterfrågad information kommer att användas och, när svar inte inkommit, avslå begäran då det inte har funnits underlag för den menprövning som ska göras.

Överklagandet ska därför avslås.

Överklagandenämndens beslut: Överklagandenämnden avslår överklagandet.

Ärendenummer: ÖN 2024-0012

Beslut: 5/2024

Sökord: Utlämnande av handlingar

Bilaga A

Svenska kyrkan
KYRKOKANSLIET

BESLUT

2024-01-29

Dnr Ks 2024-0231

A

Beslut angående utlämnande av handlingar

Beslut

Kyrkostyrelsen avslår begäran såvitt avser frågan om viss person född 2000 är konfirmerad. Såvitt avser frågan om konfirmationskort/bilder förvaras inga sådana på Svenska kyrkans nationella nivå och det finns därför inga handlingar som omfattas av begäran om utlämnande.

Bakgrund

Du har kontaktat pressekreterare på Svenska kyrkans nationella nivå från din Y e-postadress och skrivit att du ”skulle vilja veta om [personnummer på viss person född år 2000] är konfirmerad och ta del av all eventuell dokumentation ni har på personen samt ett konfirmationskort.” Du har på frågan om vad som avses med konfirmationskort tydliggjort att ”om det finns bilder tar jag gärna den/dem”.

Du har ombetts att ange hur informationen kommer användas, om den lämnas till dig, eftersom det finns ett skaderekvisit. Du har inte lämnat någon sådan information.

Tillämpliga bestämmelser

Av 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan följer att var och en har rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar om det inte råder någon särskild begränsning av det slag som anges i bestämmelsen, bland annat med hänsyn till skyddet för enskildas personliga förhållanden.

Av 54 kap. 9 § kyrkoordningen följer ett förbud mot att röja uppgifter om enskilda personer i kyrkobokföringen. Förbudet gäller om det av någon särskild anledning kan antas att personen i fråga eller någon närstående lider men om uppgiften röjs.

Av 2 kap. 18 § tryckfrihetsförordningen följer vidare att en myndighet inte på grund av att någon begär att få ta del av en allmän handling får efterforska vem denne är eller vilket syfte han eller hon har med sin begäran i större utsträckning än vad som behövs för att myndigheten ska kunna pröva om det finns hinder mot att handlingen lämnas ut. Av nämnda bestämmelse följer motsatsvis att vissa frågor kan behöva ställas för att den prövning som ska göras ska vara möjlig att genomföra (se t.ex. uttalanden från JO, JO 2005/06 s. 466 och JO 2014/15 s. 486). Samma principer bör gälla här.

Skälen för beslut

Du har från en e-postadress hos Y begärt ut en uppgift om en viss person född år 2000 är konfirmerad och ta del av all eventuell dokumentation samt personens konfirmationskort/bilder. Du har ombetts att ange hur informationen kommer användas, om den lämnas till dig, eftersom det finns ett skaderekvisit. Du har inte lämnat någon sådan information.

Mot den angivna bakgrunden finns det, vid den prövning som ska göras, anledning att anta att personen i fråga eller någon närstående lider men om uppgiften om personen i fråga är konfirmerad eller inte röjs. När det gäller konfirmationskort/bilder förvaras inte några sådana på Svenska kyrkans nationella nivå och det finns därför inga allmänna handlingar som omfattas av din begäran om utlämnande. Begäran avslås därför.