

Svenska kyrkan
Stockholms stift
Domkapitlet
Box 16306
103 25 STOCKHOLM

Diarienummer: 22.495 22-16

Yttrande

Ärende dnr DK2022-0024, Begäran om beslutsprövning

Sedan Svenska kyrkans överklagandenämnd i beslut den 19 september 2022 dels fastslagit att det klandrade beslutet inte kan upphävas på grund av jäv samt upphävt domkapitlets beslut, och dels återförvisat ärendet till domkapitlet för prövning av de frågor som inte tidigare prövats, har Oscars församlings kyrkoråd beretts tillfälle att yttra sig. Kyrkorådet får i anledning härav framföra följande.

1. Inställning och yrkande

Oscars församlings kyrkoråd vidhåller sin tidigare inställning och bestrider yrkandet om att kyrkorådets beslut den 27 januari 2022 § 4 ska upphävas och yrkar att begäran om beslutsprövning ska avslås.

2. Grunder och omständigheter

2.1. Sammanfattande grunder

Det beslut som kyrkorådet har fattat har tillkommit i rätt ordning. Kyrkorådet har inte överskridit sina befogenheter. Beslutet strider inte mot kyrkoordningen, någon annan kyrklig bestämmelse eller någon rättsregel som Svenska kyrkan har att följa.

Kyrkorådet har inte åsidosatt kyrkoordningen eller församlingens inköps- och attestreglemente vid handläggningen av ärendet rörande upphandling av ny fastighetsförvaltare.

2.2. Omständigheter

2.2.1. Upphandlingen har genomförts i enlighet med kyrkoordningen och gällande inköps- och attestreglemente

Handläggningen av upphandlingen av fastighetsförvaltningen har genomförts i enlighet med det inköps- och attestreglemente som kyrkorådet har antagit och i enlighet med kyrkoordningen 47 kap. 3 § bestämmelse om att vid upphandlingar utnyttja den konkurrens som finns och genomföra upphandlingen affärsmässigt samt behandla alla anbudsgivare och anbud utan ovidkommande hänsyn.

De grundläggande upphandlingsrättsliga principerna i lagen (2016:1045) om offentlig upphandling (LOU), som ersatt den tidigare lagen, har i enlighet med vad som angivits i församlingens inköps- och attestreglemente beaktats vid upphandlingen, trots att församlingen inte är skyldig att följa LOU. Att LOU inte gäller för upphandlingen innebär att de bestämmelser som finns i LOU om bl.a. öppnande av anbud, tilldelningsbeslut, överprövning av tilldelningsbeslut m.m. inte är tillämpliga på de upphandlingar som genomförs av församlingen.

Vid upphandlingen har alltså kyrkorådet för att söka den konkurrens som finns kontaktat flera bolag och uppmanat dessa att lämna anbud. För att bredda antalet anbudsgivare har ett initialt krav i anbudsinbjudan på anbudsgivarna om en minsta årsomsättning om 25 MSEK sänkts. Detta är i överensstämmelse med LOU 14 kap. 4 § där det framgår att omsättningskravet för att uppfylla principen om proportionalitet inte får sättas högre än två gånger så högt som det uppskattade värdet av upphandlingen, om inte särskilda skäl föreligger. Det uppskattade kontraktsvärdet uppgick till 2,7 MSEK, varför ett omsättningskrav om 5,4 MSEK är det högsta krav som skulle ha varit tillåtet enligt LOU. Det är naturligtvis tillåtet även enligt LOU att sätta omsättningskravet lägre.

Utvärderingen av de inkomna anbuden har genomförts med iakttagande av principerna om bl.a. likabehandling och öppenhet som ska gälla i förhållande till *de anbudsgivare* som har lämnat anbud.

Kyrkorådets genomförande av upphandlingen har skett i enlighet med församlingens inköps- och attestreglemente och med bestämmelserna i LOU som vägledning.

2.3. Kyrkorådet har i god tid inför sammanträdet den 27 januari 2022 lämnat tillräcklig information och underlag om upphandlingen

Det omfattande underlaget i form av upphandlingsunderlaget och de inkomna anbuden har tillställts samtliga ledamöter och ersättare i kyrkorådet i god tid innan sammanträdet den 27 januari 2022.

Handlingarna skickades ut digitalt till kyrkorådets ledamöter den 21 december 2021 och handlingarna fanns tillgängliga i pappersformat på pastorsexpeditionen påföljande dag. Vidare skickades handlingarna ut digitalt för nedladdning via länk i samband med att kallelsen till kyrkorådets extra sammanträde skickades ut den 20 januari 2022. I kallelsen upplystes återigen om att kopior av handlingarna även fanns för avhämtning på församlingsexpeditionen.

Ärendet var således tillräckligt berett när kyrkorådet fattade beslutet om att anta anbudet från Vimini förvaltning och projektledning AB och teckna kontrakt med Vimini förvaltning och projektledning AB avseende fastighetsförvaltningen.

Den omständighet att samtliga ledamöter i kyrkorådet inte röstat bifall till beslutet utgör inte skäl att upphäva beslutet.

2.4. Sammanfattning

Sammanfattningsvis har upphandlingen genomförts i enlighet med kyrkoordningen och gällande inköps- och attestreglemente. Som Svenska kyrkans överklagandenämnd konstaterat kan kyrkorådets beslut inte upphävas på grund av jäv på av klagandena anförda skäl. Inte heller har de övriga påstådda bristerna om att handläggningen av upphandlingen skulle ha genomförts i strid med LOU eller i övrigt skett på ett felaktigt sätt styrkts av klagandena. Det innebär att det inte finns grund för att upphäva kyrkorådets beslut. Klagandens begäran ska därför avslås.

STOCKHOLM 12 oktober 2022

Annette Lundquist Larsson
Kyrkorådets ordförande