

Beslut 2009/31

Utlämnande av handling. Vid prövning av en begäran att få ta del av kyrkans handlingar förutsätts, såväl i 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan som i 54 kap. kyrkoordningen att det görs en individuell prövning av uppgifterna i handlingarna. Om de skyddade uppgifterna förekommer endast i vissa delar av en handling kvarstår rätten att ta del av handlingens övriga delar.

Meddelat: 11/12

53 kap. 3-11 §§, 54 kap. 4a § kyrkoordningen

K, genom dess journalist T, begärde hos Domkapitlet i X stift att få ta del av inkomna handlingar i ett tillsynsärende.

Domkapitlet, genom stiftsjuristen A, avslog i beslut den 11 november 2009 T:s begäran. I beslutet redogjordes för innehållet i 54 kap. 4 a § kyrkoordningen samt anfördes följande. "Då det inte kan uteslutas att någon av personerna i detta ärende kan lida men om uppgifter i handlingarna lämnas ut finner domkapitlet med stöd av ovan nämnda paragraf att hinder föreligger mot att lämna ut de begärda handlingarna. Beslutet gäller samtliga handlingar i ärendet."

T överklagade domkapitlets beslut och yrkade, som det fick uppfattas, att han skulle få ut handlingarna i dess helhet. Han anförde till stöd för överklagandet att varje handling bör sekretessprövas för sig.

Svenska kyrkans överklagandenämnd (Elisabeth Palm, Kenneth Nordgren, Hans-Olof Hansson och Karl-Erik Olsson) anförde i beslut den 11 december 2009:

Det öppna samtalet och den fria granskningen av Svenska kyrkans verksamhet är av avgörande vikt för Svenska kyrkan som öppen folkkyrka med demokratisk organisation. Den inomkyrkliga handlingsoffentligheten, som regleras i 53 kap. 3 – 11 §§ kyrkoordningen, är i det sammanhanget av grundläggande betydelse.

Vissa undantag från huvudregeln om offentlighet har emellertid ansetts nödvändiga. Förbud mot att röja vissa uppgifter regleras i 54 kap. kyrkoordningen. Endast när en uppgift klart och tydligt faller in under en förbudsregel i 54 kap. får undantag från huvudregeln om handlingsoffentlighet göras. Om de skyddade uppgifterna förekommer endast i vissa delar av en handling kvarstår dock rätten att ta del av handlingens övriga delar.

I kyrkans tillsyns- och överprövningsverksamhet gäller, enligt 54 kap. 4 a § kyrkoordningen, förbud mot att röja uppgifter om en enskilds personliga förhållanden. Förbudet gäller om det av någon särskild anledning kan antas att personen i fråga eller någon annan närstående lider men om uppgiften röjs. Förbudet gäller dock inte om det är nödvändigt för ett tillsyns- eller överprövningsorgan att lämna ut en uppgift för att kunna fullfölja sitt uppdrag. Ett förbud upphör om det tas in i ett beslut av tillsyns- eller överprövningsorganet. Här gäller alltså ett rakt skaderekvisit, vilket innebär att en uppgift som huvudregel kan lämnas ut.

Överklagandenämnden kan konstatera att de handlingar som domkapitlet har sekretessbelagt kan innehålla uppgifter som är möjliga att sekretessbelägga. Det framgår emellertid inte att domkapitlet har gjort den individuella prövning av uppgifterna i handlingarna som förutsätts i 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan och 54 kap. kyrkoordningen, vilken prövning det ålegat domkapitlet att göra.

Mot bakgrund av det anförda ska ärendet återförvisas till domkapitlet för en förnyad prövning av Ts begäran.

Överklagandenämndens beslut: Överklagandenämnden undanröjer domkapitlets beslut och visar ärendet åter till domkapitlet för fortsatt behandling.

Sökord: Handlingsoffentlighet, sekretess

Ärendenummer: ÖN 2009/42

Beslut 31/09