

**Rättsavdelningen**  
**Promemoria**

**Beslut om ändringar i den lokala strukturen**

---

**Promemorians huvudsakliga innehåll**

Vid kyrkomötet 2021 bifölls en motion vari det föreslogs att kyrkostyrelsen ska återkomma till kyrkomötet med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att sådana beslut om indelningsändringar som enligt 37 kap. 7 § kyrkoordningen idag fattas av kyrkofullmäktige i stället ska fattas av stiftsstyrelsen. Förslaget innebär att det enbart är stiftsstyrelsen som ska ha befogenhet att fatta beslut om ändringar i den lokala strukturen. Enda undantaget är kyrkostyrelsens befogenhet att fatta beslut om ändringar i den lokala strukturen i det fall ändringen berör flera stift eller är en följd av att en kommungräns ändras.

I denna promemoria föreslås de ändringar i kyrkoordningen som behöver göras för att regelverket ska överensstämma med intentionerna i det beslut som kyrkomötet fattat. Som en följd av att uppdraget från kyrkomötet innebär en förändring i beslutsbefogenhet för kyrkofullmäktige, har även frågan om initiativrätt utretts inom ramen för promemorian.

## Innehåll

<b>1</b>	<b>Bestämmelser .....</b>	<b>3</b>
1.1	Förslag till ändringar i kyrkoordningen .....	3
<b>2</b>	<b>Ärendet och dess beredning .....</b>	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>Bakgrund .....</b>	<b>8</b>
3.1	Gällande ordning .....	8
3.2	Ändringar avseende den lokala strukturen.....	9
3.3	Överklagandenämndens beslut 2021/7 .....	11
3.4	Organisationsutskottets betänkande 2021:3.....	11
3.5	Utrednings- och samrådsskyldighet respektive initiativrätt.....	12
<b>4</b>	<b>Överväganden och förslag .....</b>	<b>14</b>
<b>5</b>	<b>Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser .....</b>	<b>16</b>
<b>6</b>	<b>Konsekvenser .....</b>	<b>16</b>
<b>7</b>	<b>Kommentar till bestämmelserna .....</b>	<b>17</b>

# 1 Bestämmelser

## 1.1 Förslag till ändringar i kyrkoordningen

Kyrkomötet beslutar i fråga om kyrkoordningen,

*dels att 37 kap. 6 a och 7 §§ ska upphöra att gälla,*

*dels att rubrikerna närmast före 37 kap. 6 a och 7 §§ ska utgå,*

*dels att 37 kap. 6, 7 a, 8, 11, 14–19, 29 och 35 §§ ska ha följande lydelse,*

*dels att rubriken närmast före 37 kap. 6 § ska lyda ”Stiftsstyrelsens beslut om den lokala strukturen”.*

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 37 kap.

#### 6 §

Stiftsstyrelsen beslutar om *ändringar* av *den indelning som avser församlingar som inte ingår i ett pastorat.*

*Om en församling som ingår i ett pastorat inte uppfyller kriterierna i 3 § får stiftsstyrelsen, efter samråd med pastoratet och dess församlingar, besluta om en ändrad församlingsindelning.*

*Trots bestämmelserna i 7 § första stycket får stiftsstyrelsen också besluta om en ändring av församlingsindelningen i ett pastorat om den behövs bara på grund av oregelbundenhet i indelningen eller med hänsyn till fastighetsförhållandena.*

*Av 7 § framgår att kyrkofullmäktiges beslut om ändrad församlingsindelning i ett pastorat ska vara fastställt av stiftsstyrelsen för att gälla.*

Stiftsstyrelsen beslutar om *indelningen* av församlingar *inom ett stift samt om bildande, ändring och upplösning av pastorat [den lokala strukturen] om inte annat framgår av 7 a och 7 b §§.*

#### 7 a §

Om en ändring av den lokala strukturen enligt 6 § *eller 6 a §* berör församlingar eller pastorat i flera stift beslutar kyrkostyrelsen om ändringen. Kyrkostyrelsen ska då fullgöra de uppgifter som annars ligger hos stiftsstyrelsen enligt 8, 11, 12, 14, 29, 30 och 32 §§. Samrådet enligt 8 § ska även omfatta stiftsstyrelserna och domkapitlen i de stift som berörs av ändringen.

Om en ändring av den lokala strukturen enligt 6 § berör församlingar eller pastorat i flera stift beslutar kyrkostyrelsen om ändringen. Kyrkostyrelsen ska då fullgöra de uppgifter som annars ligger hos stiftsstyrelsen enligt 8, 11, 12, 14, 29, 30 och 32 §§. Samrådet enligt 8 § ska även omfatta stiftsstyrelserna och domkapitlen i de stift som berörs av ändringen.

#### 8 §

I ett ärende enligt 6 § *första stycket eller 6 a §* ska stiftsstyrelsen göra den utredning som behövs. Församlingar och

I ett ärende enligt 6 § ska stiftsstyrelsen göra den utredning som behövs. Församlingar och pastorat ska lämna

pastorat ska lämna uppgifter och i övrigt i skälig omfattning hjälpa till i utredningsarbetet, om stiftsstyrelsen begär det.

Vid utredningen ska stiftsstyrelsen samråda med berörda församlingar och pastorat samt med domkapitlet. Sådant samråd behöver inte äga rum om ändringen bara beror på oregelbundenhet i indelningen.

Om den ändring som utredningen i första hand avser också bör leda till någon annan ändring som stiftsstyrelsen får besluta om, ska utredningen omfatta även denna ändring.

uppgifter och i övrigt i skälig omfattning hjälpa till i utredningsarbetet, om stiftsstyrelsen begär det.

Vid utredningen ska stiftsstyrelsen samråda med berörda församlingar och pastorat samt med domkapitlet. Sådant samråd behöver inte äga rum om ändringen bara beror på oregelbundenhet i indelningen.

Om den ändring som utredningen i första hand avser också bör leda till någon annan ändring som stiftsstyrelsen får besluta om, ska utredningen omfatta även denna ändring.

#### 11 §

Fördelningen av tillgångar och förbindelser ska grundas på vad som är ändamålsenligt och skäligt. Församlingarna och pastoraten får träffa en överenskommelse om hur fördelningen ska göras.

Regleringen ska fastställas av stiftsstyrelsen i beslut enligt 6 och 6 a §§. Är församlingarna och pastoraten inte överens om fördelningen ska stiftsstyrelsen göra denna.

Fördelningen av tillgångar och förbindelser ska grundas på vad som är ändamålsenligt och skäligt. Församlingarna och pastoraten får träffa en överenskommelse om hur fördelningen ska göras.

Regleringen ska fastställas av stiftsstyrelsen i beslut enligt 6 §. Är församlingarna och pastoraten inte överens om fördelningen ska stiftsstyrelsen göra denna.

#### 14 §

Stiftsstyrelsen får i beslut enligt 6 och 6 a §§ utfärda de ytterligare bestämmelser som behövs för att ändringen ska kunna genomföras.

Om stiftsstyrelsens beslut enligt 6 § eller 6 a § innebär att en ny församling eller ett nytt pastorat bildas eller om ändringen annars är av sådan omfattning att församlingen eller pastoratet inte bör företrädas av tidigare valda organ får stiftsstyrelsen bestämma att beslutanderätten i församlingen eller pastoratet ska utövas av interimisdelegerade från det att dessa valts till dess ändringen träder i kraft. Ytterligare bestämmelser om interimisdelegerade finns i 29–30 b, 32 och 33 §§.

Stiftsstyrelsen får i beslut enligt 6 § utfärda de ytterligare bestämmelser som behövs för att ändringen ska kunna genomföras.

Om stiftsstyrelsens beslut enligt 6 § innebär att en ny församling eller ett nytt pastorat bildas eller om ändringen annars är av sådan omfattning att församlingen eller pastoratet inte bör företrädas av tidigare valda organ får stiftsstyrelsen bestämma att beslutanderätten i församlingen eller pastoratet ska utövas av interimisdelegerade från det att dessa valts till dess ändringen träder i kraft. Ytterligare bestämmelser om interimisdelegerade finns i 29–30 b, 32 och 33 §§.

#### 15 §

När beslut har fattats enligt 6 eller 6 a §§ ska kyrkofullmäktige utses vid ordinarie kyrkoval.

Om det finns särskilda skäl får stiftsstyrelsen besluta att en ändring som innebär att en ny församling eller ett nytt pastorat bildas genom sammanläggning av församlingar eller pastorat ska träda i kraft under pågående mandatperiod. Detsamma gäller en ändring som är av så begränsad omfattning att församlingen eller pastoratet även under återstoden av mandatperioden bör kunna företrädas av tidigare valda organ.

Av 34 § framgår att interimisdelegerade blir kyrkofullmäktige och interimisstyrelsen kyrkoråd vid en ändring under en mandatperiod.

Om en ny församling bildas av församlingar som utgör ett pastorat blir kyrkofullmäktige i pastoratet kyrkofullmäktige i den nybildade församlingen. Pastoratets kyrkoråd blir kyrkoråd i den nya församlingen.

När beslut har fattats enligt 6 § ska kyrkofullmäktige utses vid ordinarie kyrkoval.

Om det finns särskilda skäl får stiftsstyrelsen besluta att en ändring som innebär att en ny församling eller ett nytt pastorat bildas genom sammanläggning av församlingar eller pastorat ska träda i kraft under pågående mandatperiod. Detsamma gäller en ändring som är av så begränsad omfattning att församlingen eller pastoratet även under återstoden av mandatperioden bör kunna företrädas av tidigare valda organ.

Av 34 § framgår att interimisdelegerade blir kyrkofullmäktige och interimisstyrelsen kyrkoråd vid en ändring under en mandatperiod.

Om en ny församling bildas av församlingar som utgör ett pastorat blir kyrkofullmäktige i pastoratet kyrkofullmäktige i den nybildade församlingen. Pastoratets kyrkoråd blir kyrkoråd i den nya församlingen.

#### 16 §

Om ett beslut enligt 6 § första eller andra stycket, 6 a eller 7 §§ innebär att nytt kyrkofullmäktige ska väljas, träder beslutet i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum.

Övriga beslut träder i kraft den 1 januari det år som bestäms i beslutet.

Om ett beslut enligt 6 § innebär att nytt kyrkofullmäktige ska väljas, träder beslutet i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum.

Övriga beslut träder i kraft den 1 januari det år som bestäms i beslutet.

#### 17 §

När ett beslut om en ändring i den lokala strukturen ska träda i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum, ska beslutet vara fattat senast den 1 januari det år som valet äger rum. *Motsvarande gäller beslut om fastställande enligt 7 § tredje stycket.* Beslut om en ändring i den lokala strukturen som ska träda i kraft den 1 januari andra år ska vara fattade eller fastställda senast den 1 april året innan de ska träda i kraft.

Stiftsstyrelsen ska genast underrätta kyrkostyrelsen om sina beslut enligt 6

När ett beslut om en ändring i den lokala strukturen ska träda i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum, ska beslutet vara fattat senast den 1 januari det år som valet äger rum. Beslut om en ändring i den lokala strukturen som ska träda i kraft den 1 januari andra år ska vara fattade eller fastställda senast den 1 april året innan de ska träda i kraft.

Stiftsstyrelsen ska genast underrätta kyrkostyrelsen om sina beslut enligt 6 §.

Kyrkostyrelsen ska genast underrätta berörda stiftsstyrelser om sina beslut enligt 7 a och 7 b §§.

och 6 a §§ samt beslut om fastställande enligt 7 §.

Kyrkostyrelsen ska genast underrätta berörda stiftsstyrelser om sina beslut enligt 7 a och 7 b §§.

#### 18 §

När beslut har fattats enligt 6 § första stycket eller 6 a § kan en församling eller ett pastorat enligt den nya strukturen förvärva rättigheter och ta på sig skyldigheter. Om interimisdelegerade ska utses gäller dock detta först sedan dessa delegerade har valts.

När beslut har fattats enligt 6 § kan en församling eller ett pastorat enligt den nya strukturen förvärva rättigheter och ta på sig skyldigheter. Om interimisdelegerade ska utses gäller dock detta först sedan dessa delegerade har valts.

#### 19 §

När stiftsstyrelsen fattar beslut enligt 6 § första stycket och 6 a § ska styrelsen samtidigt fastställa hur stor prästorganisationen minst ska vara i varje nybildad församling eller nybildat pastorat. Stiftsstyrelsen ska fatta motsvarande beslut när kyrkostyrelsen har fattat ett beslut om den lokala strukturen enligt 7 a §.

Av 34 kap. 1 § följer att stiftsstyrelsen får besluta om ändring av hur stor prästorganisationen minst ska vara i församlingen eller pastoratet även om den lokala strukturen inte ändras.

När stiftsstyrelsen fattar beslut enligt 6 § ska styrelsen samtidigt fastställa hur stor prästorganisationen minst ska vara i varje nybildad församling eller nybildat pastorat. Stiftsstyrelsen ska fatta motsvarande beslut när kyrkostyrelsen har fattat ett beslut om den lokala strukturen enligt 7 a §.

Av 34 kap. 1 § följer att stiftsstyrelsen får besluta om ändring av hur stor prästorganisationen minst ska vara i församlingen eller pastoratet även om den lokala strukturen inte ändras.

#### 29 §

Om stiftsstyrelsen i ett beslut enligt 6 § första stycket eller 6 a § bestämmer att beslutanderätten ska utövas av interimisdelegerade ska ledamöter och ersättare i delegerade utses från varje församling respektive pastorat vars område helt eller delvis ska ingå i den nya församlingen eller det nya pastoratet.

Stiftsstyrelsen ska i beslutet ange hur många ledamöter och ersättare som varje församling respektive pastorat ska utse och om när valet av dessa senast ska förrättas.

Om stiftsstyrelsen i ett beslut enligt 6 § bestämmer att beslutanderätten ska utövas av interimisdelegerade ska ledamöter och ersättare i delegerade utses från varje församling respektive pastorat vars område helt eller delvis ska ingå i den nya församlingen eller det nya pastoratet.

Stiftsstyrelsen ska i beslutet ange hur många ledamöter och ersättare som varje församling respektive pastorat ska utse och om när valet av dessa senast ska förrättas.

#### 35 §

I beslut enligt 6 och 6 a §§ samt i beslut om fastställande enligt 7 § ska stiftsstyrelsen, efter samråd med berörda församlingar och pastorat, besluta om

I beslut enligt 6 § ska stiftsstyrelsen, efter samråd med berörda församlingar och pastorat, besluta om namn på församlingarna respektive pastoraten.

namn på församlingarna respektive pastoraten. Stiftsstyrelsen ska också besluta om namn på församlingarna och pastoraten så snart kyrkostyrelsen har fattat beslut enligt 7 a §.

Stiftsstyrelsen får även i andra fall pröva frågor om att ändra namn på församlingar och pastorat. Ett sådant beslut träder i kraft den 1 januari det år som bestäms i beslutet.

När ett beslut om att ändra namn enligt andra stycket ska träda i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum, ska beslutet vara fattat senast den 1 januari det år som valet äger rum. Övriga beslut om att ändra namn ska vara fattade senast den 1 april året innan de ska träda i kraft.

Kyrkostyrelsen ska genast underrättas om beslut av stiftsstyrelsen om namn på församlingar och pastorat.

Stiftsstyrelsen ska också besluta om namn på församlingarna och pastoraten så snart kyrkostyrelsen har fattat beslut enligt 7 a §.

Stiftsstyrelsen får även i andra fall pröva frågor om att ändra namn på församlingar och pastorat. Ett sådant beslut träder i kraft den 1 januari det år som bestäms i beslutet.

När ett beslut om att ändra namn enligt andra stycket ska träda i kraft den 1 januari året efter det år då ordinarie kyrkoval har ägt rum, ska beslutet vara fattat senast den 1 januari det år som valet äger rum. Övriga beslut om att ändra namn ska vara fattade senast den 1 april året innan de ska träda i kraft.

Kyrkostyrelsen ska genast underrättas om beslut av stiftsstyrelsen om namn på församlingar och pastorat.

---

Detta beslut träder i kraft den 1 januari 2024.

## 2 Ärendet och dess beredning

Vid kyrkomötet 2021 behandlades motion 2021:70 punkten 1, vari det föreslogs att kyrkostyrelsen skulle återkomma till kyrkomötet med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att beslut om indelningsändringar inom pastorat och av församlingar som inte ingår i pastorat, i likhet med övriga indelningsändringar ska fattas av stiftsstyrelsen. Organisationsutskottet föreslog att motionen skulle bifallas, vilket även blev kyrkomötets beslut. Med anledning av kyrkomötets beslut har kyrkostyrelsen tagit fram denna promemoria med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att de beslut som enligt dagens ordning enligt 37 kap. 7 § fattas av kyrkofullmäktige – med fastställande av stiftsstyrelsen – i stället ska fattas av stiftsstyrelsen. Detta innebär sammantaget att stiftsstyrelsen kommer ha det fulla ansvaret och beslutskompetensen vad gäller beslut rörande ändringar i den lokala strukturen. Enda undantaget gäller beslut som berör flera stift, där kyrkostyrelsen beslutar om ändringen enligt 7 a §. Kyrkostyrelsen får även, enligt 7 b §, fatta beslut om ändringar i indelningen som beror på att en kommungräns ändras. För det fall att ett sådant beslut kräver pastorala överväganden ska dock i stället beslutet fattas av stiftsstyrelsen.

Som en följd av att uppdraget från kyrkomötet innebär en förändring vad gäller kyrkofullmäktiges befogenhet att fatta beslut om ändringar i indelningen har även frågan om initiativrätt utretts inom ramen för promemorian.

## 3 Bakgrund

### 3.1 Gällande ordning

Kyrkoordningens bestämmelser om ändringar i den lokala strukturen återfinns i kapitel 37, Ändringar i indelningen m.m. I kapitlets 2, 3 och 4 §§ anges vad en församling som inte ingår i ett pastorat, en församling som ingår i ett pastorat respektive ett pastorat, ska kunna fullgöra. Av 37 kap. 5 § framgår vidare att stiftsstyrelsen ska verka för en ändamålsenlig struktur och att styrelsen fortlöpande ska följa utvecklingen och snarast initiera åtgärder när så behövs för att bestämmelserna i 2–4 §§ ska kunna följas.

Vem som har behörighet att fatta beslut om ändringar i den lokala strukturen – det vill säga beslut om församlingsindelningen och beslut om bildande, ändring och upplösning av pastorat – regleras i 37 kap. 6–7 §§. Av 6 § framgår att det är stiftsstyrelsen som beslutar om indelningsändringar som avser församlingar som inte ingår i ett pastorat. Stiftsstyrelsen får även, enligt andra stycket, fatta beslut om en ändrad församlingsindelning för en församling som ingår i ett pastorat om kriterierna som uppställs i 3 § inte uppfylls. Innan stiftsstyrelsen fattar ett sådant beslut ska den samråda med pastoratet och dess församlingar, vilket i praktiken bör innebära samråd med kyrkorådet och församlingsråden. Vidare framgår av 6 § andra stycket att stiftsstyrelsen, trots bestämmelserna i 7 § första stycket, får besluta om en ändring av församlingsindelningen i ett pastorat om den behövs bara på grund av oregelbundenhet i indelningen eller med hänsyn till fastighetsförhållanden. Av tredje stycket framgår därtill att ett kyrkofullmäktiges beslut om ändrad församlingsindelning i ett pastorat ska vara fastställt av stiftsstyrelsen för att gälla. Stiftsstyrelsen beslutar enligt 6 a § även om bildande, ändring och upplösning av pastorat om inte annat framgår av 7 och 7 a §§.



Oaktat stiftsstyrelsens övergripande ansvar för en ändamålsenlig lokal struktur har kyrkofullmäktige i pastorat respektive i en församling i vissa fall befogenhet att fatta beslut om ändringar i indelningen, vilket är reglerat i 7 §. Av bestämmelsen framgår följande.

Pastoratets kyrkofullmäktige beslutar om ändringar av församlingar inom pastoratet. Innan fullmäktige fattar sitt beslut ska församlingens råden i pastoratets församlingar ges tillfälle att yttra sig och samråd ske med stiftsstyrelsen.

Församlingens kyrkofullmäktige beslutar om indelning av församlingen i flera församlingar så att församlingen blir ett pastorat. Innan ett sådant beslut fattas ska samråd ske med stiftsstyrelsen.

Ett pastorats beslut om ändringar av församlingar inom pastoratet och en församlingens beslut om indelning i flera församlingar ska fastställas av stiftsstyrelsen för att gälla. Innan stiftsstyrelsen fattar sitt beslut ska domkapitlet ges tillfälle att yttra sig. Stiftsstyrelsen får bara fastställa kyrkofullmäktiges beslut, om församlingarna kan uppfylla kriterierna i 3 §.

I 7 a och 7 b §§ regleras i vilka fall *kyrkostyrelsen* ska respektive kan fatta beslut om den lokala strukturen. Av 7 a § framgår att kyrkostyrelsen fattar beslut om ändringar som berör församlingar eller pastorat i flera stift. Kyrkostyrelsen får även enligt 7 b § fatta beslut om en indelningsändring i en situation där en församlingsgräns sammanfaller med en kommungräns som ändras enligt 1 eller 2 § lagen (1970:991) om ändring i kommunal indelning i samband med fastighetsbildning. Om beslutet i sistnämnda fall kräver pastorala överväganden ska dock beslutet i stället fattas av stiftsstyrelsen.

## 3.2 Ändringar avseende den lokala strukturen

Före år 2000 var det i första hand Kammarkollegiet och i vissa fall regeringen som beslutade om ändringar i församlingsindelningen. Med de ändrade relationerna mellan kyrkan och staten blev dock frågor om församlingsindelningen – och ändringar i denna – i stället en inomkyrklig angelägenhet. På uppdrag av 2007 års kyrkomöte tillsatte kyrkostyrelsen år 2008 en utredning vars övergripande syfte var att skapa bästa möjliga förutsättningar för församlingarna att fullgöra sin grundläggande uppgift. Den så kallade ”Strukturutredningen” överlämnade i mars 2011 sitt betänkande *Närhet och samverkan*, SKU 2011:2, vari utredningen bland annat föreslog omfattande förändringar gällande den lokala strukturen. Med anledning av förslagen i utredningen lade kyrkostyrelsen fram en skrivelse till kyrkomötet 2012 med förslag till ändringar i kyrkoordningen.<sup>1</sup> Skrivelsen behandlades av organisationsutskottet som föreslog att kyrkostyrelsens förslag till ändringar skulle bifallas, vilket även blev kyrkomötets beslut.<sup>2</sup>

De strukturförändringar på Svenska kyrkans lokala nivå som trädde i kraft den 1 januari 2014 gällde i mycket stor utsträckning den lokala indelningen och strukturen. Bland annat fick begreppet pastorat en ny betydelse, vilket i sin tur medförde

---

<sup>1</sup> Se KsSkr 2012:5 Strukturfrågor.

<sup>2</sup> Skrivelsen bifölls i sin helhet, med undantag av de föreslagna övergångsbestämmelserna rörande Göteborgs kyrkliga samfällighet, se O 2012:2 samt KmSkr 2012:2.

ändringar i bestämmelserna om bildande, ändring och upplösning av pastorat.<sup>3</sup> Församlingarna fick delvis också en ny ställning i och med den samverkan som nu sker i pastorat, vilket i sin tur påverkat församlingsindelningen. Innan strukturreformen beslutade stiftsstyrelsen om alla ändringar rörande församlingsindelning. I samband med strukturreformen ändrades dock beslutsbefogenheten på så sätt att det idag är pastoraten själva som beslutar om sin församlingsstruktur. Motiveringen till detta var att det hör till pastoratets uppgifter att ha ett övergripande ansvar för att församlingarna fullgör sin grundläggande uppgift. Utifrån detta ansvar ansåg strukturutredningen att det var rimligt att pastoratets beslutande organ – i dialog med de församlingar som tillsammans bildar pastoratet – får bedöma vad som är en lämplig församlingsindelning. Som redogjorts för ovan i avsnitt 3.1 har stiftsstyrelsen dock fortsatt ansvar för att fatta beslut om indelningsändringar som avser församlingar som inte ingår i ett pastorat liksom ansvar för bildande, ändring och upplösning av pastorat.

I skälen för sina förslag framhöll kyrkostyrelsen i sin skrivelse *Strukturfrågor* bland annat följande.<sup>4</sup>

Det finns ett visst motstånd bland remissinstanserna vad gäller förslaget att beslut om indelning inom ett pastorat ska fattas på den lokala nivån och fastställas på stiftsnivån. Kyrkostyrelsen ansluter sig dock till utredningens bedömning att pastoratet som har det övergripande ansvaret för den grundläggande uppgiften också kan bedöma vilken församlingsindelning som är lämplig. Utredningen påpekar att det är ett mer renodlat pastoralt perspektiv som ska vara avgörande för församlingsindelningen inom ett pastorat. Syftet är att skapa de bästa möjligheterna till gudstjänstfirande utifrån de önskemål och förutsättningar som finns, samtidigt som de övriga församlingskriterierna kan uppfyllas. Det är en gemensam uppgift för församlingar, pastorat och stiftet att i en dialog komma fram till en lösning som ger de bästa förutsättningarna för församlingarna att fullgöra sin uppgift. Vid fastställande av beslutet är stiftets uppgift att kontrollera att det lokala beslutet stämmer med kyrkoordningens bestämmelser, det vill säga att församlingarna uppfyller de ställda församlingskriterierna.

Med hänsyn till att vissa remissinstanser uttryckt en oro för osämja eller kortsiktiga beslut underströk kyrkostyrelsen att stiftets medverkan inte begränsar sig till att ta ställning till ett beslut som pastoratet har fattat, utan att stiftet även – utifrån sitt övergripande ansvar för den lokala strukturen och sin tillsyns- och främjandefunktion – har en viktig roll när det gäller pastoratets indelning och att beslut ska förberedas i en dialog med stiftet. Kyrkostyrelsen underströk också stiftsstyrelsens och domkapitlets ansvar att initiera en process om ett pastorat – trots att problemet är känt – inte agerar när en församling inte längre uppfyller de gällande kriterierna. Vidare betonades stiftsstyrelsens möjlighet att i fall som dessa, besluta om en ändrad församlingsindelning. I sitt yttrande över kyrkostyrelsens nämnda skrivelse berörde läronämnden särskilt frågan om församlingsindelning och anförde följande.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Tidigare definierades ett pastorat som en kyrkoherdes tjänstgöringsområde, vilket kunde bestå av en (enförsamlingspastorat) eller flera församlingar (flerförsamlingspastorat). Pastoratet var då inte en juridisk person och hade inte några förtroendevalda organ. Förändringarna i kyrkoordningen som gäller från och med den 1 januari 2014 innebär att flera församlingar kan samverka i ett pastorat som då utgör en kyrklig samfällighet, 2 kap. 5. Pastoraten är egna juridiska personer.

<sup>4</sup> KsSkr 2012:5 s. 89.

<sup>5</sup> Ln 2012:2y.

När det gäller församlingsindelning är den teologiska utgångspunkten att den allmänliga kyrkan tar gestalt i lokala sammanhang. I Svenska kyrkan är samspelet mellan församlingar, pastorat och stift väsentligt ur ett lärooperspektiv. I detta samspel är det därför nödvändigt att stiftet har en reell möjlighet att ta ansvar för församlingsindelningen som ett uttryck för vår kyrkas episkopala struktur. Mot denna bakgrund finner Läronämnden att skrivelsens förslag är förenligt med Svenska kyrkans tro, bekännelse och lära.

Som framhållits ovan tillstyrkte organisationsutskottet vid behandlingen av skrivelsen kyrkostyrelsens förslag på de av kyrkostyrelsen angivna grunderna.<sup>6</sup> Kyrkomötet beslöt i enlighet med utskottets förslag.<sup>7</sup>

### 3.3 Överklagandenämndens beslut 2021/7

År 2021 kom överklagandenämnden att pröva en fråga om kyrkofullmäktiges beslutsbefogenhet inom ramen för 37 kap. 7 § kyrkoordningen. Frågan gällde om ett beslut om sammanläggning av församlingar till en enda församling var ett beslut som pastoratets fullmäktige kunde fatta med stöd av bestämmelserna i första stycket, eller om det var ett beslut som skulle fattas av stiftsstyrelsen. Det aktuella fallet gällde ett pastorat som låtit fatta beslut om att bilda en enda församling av pastoratets tidigare fyra församlingar. En person begärde beslutsprövning hos domkapitlet och yrkade att beslutet skulle upphävas, vilket domkapitlet avslag. Domkapitlets beslut överklagades hos Överklagandenämnden, som med ändring av domkapitlets beslut upphävde kyrkofullmäktiges beslut.

Överklagandenämnden klargjorde i sitt beslut att ett beslut som innebär en upplösning av ett pastorat ska alltid fattas av stiftsstyrelsen. Genom Överklagandenämndens beslut kom rättsläget således att klargöras. Nämnden har vidare i det aktuella beslutet även klargjort att den enda situationen där stiftsstyrelsen *inte* beslutar om bildande, ändring eller upplösning av pastoratet är när en församlings kyrkofullmäktige beslutar om indelning av församlingen i flera församlingar, så att församlingen blir ett pastorat (37 kap. 7 § andra stycket).

### 3.4 Organisationsutskottets betänkande 2021:3

Som framhållits inledningsvis grundar sig förevarande utredning på ett kyrkomötesuppdrag från 2021. I den motion som ligger till grund för nämnda uppdrag föreslogs att kyrkostyrelsen skulle återkomma till kyrkomötet med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att beslut om indelningsändringar inom pastorat och av församlingar som inte ingår i pastorat, i likhet med övriga indelningsändringar, ska fattas av stiftsstyrelsen.<sup>8</sup> Motionen behandlades av organisationsutskottet, som i sina överväganden anförde följande.<sup>9</sup>

Utskottet anser att en konsekvent och enkel ordning bör råda gällande beslut om ändringar i den lokala strukturen. Stiftsstyrelsen bör därför ha

---

<sup>6</sup> Se O 2012:5.

<sup>7</sup> KmSkr 2012:2.

<sup>8</sup> Se motion 2021:70 punkten 1.

<sup>9</sup> O 2021:3.

beslutsbefogenheten när det gäller beslut avseende församlingsindelningen och den lokala strukturen inom ett stift. Utskottet konstaterar att detta uppnås genom att anpassa kyrkoordningens reglering på ett sådant sätt att de beslut som enligt dagens ordning enligt 37 kap. 7 § fattas av kyrkofullmäktige med bekräftelse av stiftsstyrelsen i stället fattas av stiftsstyrelsen. Enligt utskottets mening ger en sådan ordning också ett tydligt uttryck för stiftets övergripande uppdrag att främja och ha tillsyn över församlinglivet. Utskottet anser därmed att motion 2021:70 punkten 1 ska bifallas.

Sammantaget framgår tydligt av organisationsutskottets betänkande att den förändring som föreslås handlar om de beslut om ändringar i den lokala strukturen som idag, enligt 37 kap. 7 §, fattas av kyrkofullmäktige och att dessa beslut i stället ska fattas av stiftsstyrelsen. Det är således inte fråga om att utreda någon förändring avseende de beslut om den lokala strukturen som enligt kyrkoordningen ska fattas av kyrkostyrelsen.<sup>10</sup>

### 3.5 Utrednings- och samrådsskyldighet respektive initiativrätt

Enligt bestämmelserna i 37 kap. 5 § ska stiftsstyrelsen fortlöpande följa utvecklingen i församlingar och pastorat och snarast initiera åtgärder när det behövs för att bestämmelserna i 2–4 §§, som handlar om grunderna för den lokala strukturen, ska kunna uppfyllas. Enligt 6 § första stycket är det stiftsstyrelsen som har det fulla ansvaret för indelningen såvitt gäller församlingar som inte ingår i ett pastorat. Ansvaret är dock enligt 8 § kombinerat med en skyldighet att både göra en utredning och att samråda med berörda församlingar och pastorat samt med domkapitlet. Det är stiftsstyrelsen som själv avgör vilken utredning som behövs, det vill säga vilket underlag stiftsstyrelsen behöver för att kunna fatta ett beslut. Av 8 § första stycket framgår att församlingar och pastorat ska lämna uppgifter och i övrigt i skälighetsomfattning hjälpa till i utredningsarbetet. Utöver det bistånd som församlingar och pastorat är skyldiga att ge har stiftsstyrelsen även möjlighet att anlita extern hjälp för utredningsarbetet. Stiftsstyrelsen har även möjlighet att exempelvis inhämta synpunkter från de röstberättigade kyrkotillhöriga.<sup>11</sup> Av förarbetena framgår att "[d]et får förutsättas att stiftsstyrelsen när den gör en utredning och innan den fattar beslut inhämtar synpunkter från dem som är särskilt berörda och kan ha synpunkter av betydelse att tillföra till beslutsunderlaget. Inte minst när det finns delade meningar om ett visst beslut bör ett formellt remissförfarande komma till stånd."<sup>12</sup>

Stiftens samrådsskyldighet regleras i 8 § andra stycket, varav det framgår att samråd inte behöver ske om ändringen bara beror på oregelbundenhet i indelningen.<sup>13</sup> Svenska kyrkans överklagandenämnd har i ett beslut från 2009 gett vägledning för hur kravet på samråd kan tolkas och tillämpas.<sup>14</sup>

---

<sup>10</sup> Se 37 kap. 7 a och b §§.

<sup>11</sup> Kyrkoordning för Svenska kyrkan 2022 med kommentar och angränsande lagstiftning, Edqvist m.fl., Verbum 2022 s. 540.

<sup>12</sup> KsSkr 2012:5 s. 196.

<sup>13</sup> Av förarbetena framgår dock att det får förutsättas att det vid varje ändring av församlingsgränser sker en kommunikation med berörd församling och berört pastorat även om det rör sig om mindre gränjusteringar – såsom vid oregelbundenhet i indelningen – som inte kräver ett mer formaliserat samrådsförfarande, KsSkr 2017:3 s. 49.

<sup>14</sup> Överklagandenämndens beslut 2009/6. Se även beslut 2009/18 rörande samrådsförfarandet.

Formerna för hur samrådet ska gå till har inte detaljreglerats i kyrkoordningen, men avsikten kan inte vara annat än att det ska göras så enkelt som möjligt. Förutom representanter för stiftsstyrelsen bör givetvis representanter för berörda församlingar respektive samfälligheter delta i samrådet. För tydlighetens skull bör stiftsstyrelsen i sin kallelse till möte ange att det är fråga om ett samråd, i detta fall enligt 37 kap. 6 § andra stycket kyrkoordningen, i synnerhet om det redan står klart att någon berörd församling eller samfällighet motsätter sig en indelningsändring. Detta även för att klargöra att det inte är fråga om underhandskontakter under utredningsarbetet. Det kan även övervägas att protokollföra mötena.

Av förarbetena framgår att ett tydligt och i viss utsträckning formaliserat samrådsförfarande ger förutsättningar för stiftsstyrelsen att vid sina beslut ha en klar bild av berörda församlingar och samfälligheters inställning till en viss indelningsändring.<sup>15</sup>

Av 8 § tredje stycket framgår att en utredning ska vara fullständig i den meningen att om en viss ändring i församlings- eller pastoratsindelningen bör leda till någon ytterligare indelningsändring ska även denna ändring omfattas av den ursprungliga utredningen.

Som framgår av avsnitt 3.2 **Fel! Hittar inte referensskälla.** har stiftsstyrelsen – trots bestämmelserna i 7 § första stycket – mandat att fatta beslut om en ändrad församlingsindelning inom ett pastorat om stiftsstyrelsen finner att det som anges beträffande församlingar i ett pastorat i 3 § inte uppfylls. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd, vilket i praktiken bör innebära samråd med kyrkorådet och församlingsråden.<sup>16</sup> I dessa fall finns det dock inget reglerat utredningskrav för stiftsstyrelsen – såsom enligt 8 § gäller i ärenden enligt 6 § första stycket eller 6 a § – utan enbart ett krav på samråd.

Som framhållits ovan var ordningen innan strukturändringarna år 2014, att stiftsstyrelsen beslutade om alla ändringar i församlingsindelning. Precis som enligt nuvarande regelverk fanns en samrådsskyldighet med berörda församlingar och samfälligheter och det stadgades uttryckligen att en ändring av församlingsindelningen inte fick ske utan att berörda församlingar, samfälligheter, kyrkoherden och kontraktsprosten samt domkapitlet, getts möjlighet att yttra sig.<sup>17</sup> Vidare fanns det en möjlighet för en församling, samfällighet, domkapitlet eller en enskild kyrkotillhörig, att vända sig till stiftsstyrelsen med en fråga om att ändra församlingsindelningen, under förutsättning att ansökan berörde den ”egna” församlingen. Samma ”initiativrätt” fanns även för en samfällighet som skulle beröras av ändringen respektive för domkapitlet.<sup>18</sup> Om en fråga om församlingsindelningen berörde flera stift skulle en ansökan om ändringar i indelningen i stället lämnas till kyrkostyrelsen.<sup>19</sup>

En liknande ”initiativrätt” som nämnts i stycket ovan fanns även i den tidigare gällande kyrkolagen.<sup>20</sup> I Svenska kyrkans utredning *Val indelning, kyrkobokföring, arkiv*, SKU 1998:4, som låg till grund för de bestämmelser om indelningsbeslut som

---

<sup>15</sup> KsSkr 2012:5 s. 196.

<sup>16</sup> Kyrkoordning för Svenska kyrkan 2022 med kommentar och angränsande lagstiftning, Edqvist m.fl., Verbum 2022 s. 532.

<sup>17</sup> Se 37 kap. 6–7 §§, lydelse före år 2014.

<sup>18</sup> Se 37 kap. 5 § andra stycket, lydelse före år 2014.

<sup>19</sup> Se 37 kap. 5 § tredje stycket, lydelse före år 2014.

<sup>20</sup> Se lag 1992:300 5 kap. 4 §

kom att gälla efter relationsändringen lyfte utredningen i sina överväganden fram vikten av samförstånd vid indelningsändringar. Samtidigt framhölls att behovet av strukturförändringar är så uppenbart att stiftsstyrelsernas ansvar för en lämplig och ändamålsenlig indelning också bör vara förenat med vissa befogenheter.<sup>21</sup>

## 4 Överväganden och förslag

**Förslag:** De beslut om ändringar i den lokala strukturen som idag, enligt 37 kap. 7 §, fattas av kyrkofullmäktige, ska i stället fattas av stiftsstyrelsen. Det innebär att stiftsstyrelsen beslutar om alla ändringar i den lokala strukturen, undantaget de beslut som enligt 7 a och b §§ fattas av kyrkostyrelsen.

*Ändrade paragrafer:* 37 kap. 6, 7 a, 8, 11, 14–19, 29 och 35 §§.

### Skälen för förslaget

Kyrkostyrelsen har fått i uppdrag av kyrkomötet att återkomma med förslag till ändringar i kyrkoordningen som innebär att alla beslut om indelningsändringar inom pastorat och av församlingar som inte ingår i pastorat ska tas av stiftsstyrelsen, i likhet med vad som gäller för övriga indelningsändringar som berör den lokala strukturen. Denna promemoria syftar till att klarlägga och föreslå sådana justeringar i kyrkoordningen. Som framgår av organisationsutskottets överväganden (O 2021:3) är kyrkostyrelsens uppdrag begränsat till att föreslå ändringar som berör de beslut som idag fattas av kyrkofullmäktige i enlighet med 37 kap. 7 § kyrkoordningen. Det innebär att det inte föreslås några justeringar avseende kyrkostyrelsens mandat att fatta beslut om den lokala strukturen, vilket är reglerat i 37 kap. 7 a och 7 b §§.

För att det inomkyrkliga regelverket ska överensstämma med intentionerna i det uppdrag som kyrkomötet gett till kyrkostyrelsen kan konstateras att det behövs ett antal justeringar i kyrkoordningens 37:e kapitel. Inledningsvis behöver 6 § – som berör stiftets beslutsbefogenhet – justeras för att tydliggöra att det enbart är stiftsstyrelsen som har mandat att besluta om den lokala strukturen, såtillvida inte annat framgår av 7 a och 7 b §§. Det föreslås att bestämmelsen ändras så att stiftsstyrelsens övergripande ansvar för *alla* frågor rörande den lokala strukturen tydliggörs genom en skrivning om att stiftsstyrelsen beslutar om indelningen av församlingar inom ett stift samt om bildande, ändring och upplösning av pastorat [den lokala strukturen] om inte annat framgår av 7 a och 7 b §§. Genom den föreslagna skrivningen definieras även vad som avses med den lokala strukturen. För att tydliggöra att 6 § handlar om stiftsstyrelsens beslut om den lokala strukturen föreslås även att mellanrubriken närmast före 6 § ändras till just ”Stiftsstyrelsens beslut om den lokala strukturen”.

Vidare föreslås att 6 a och 7 §§ upphör att gälla. När det gäller den beslutsbefogenhet som stiftsstyrelsen enligt 6 a § har om bildande, ändring och upplösning av pastorat lyfts detta mandat in i den föreslagna lydelsen av 6 §, vilket medför att 6 a § inte längre har någon funktion. I 7 § regleras kyrkofullmäktiges mandat att fatta beslut om den lokala strukturen. I och med att kyrkofullmäktige inte längre ska ha någon befogenhet att fatta sådana beslut ska bestämmelsen i sin helhet upphöra att gälla. Övriga ändringar som föreslås i 37:e kapitlet är följdjusteringar av att 6 a och 7 §§ upphör att gälla.

---

<sup>21</sup> SKU 1998:4 s. 201.

Redan idag är det stiftsstyrelsen som enligt 37 kap. 5 § har det yttersta ansvaret för att verka för en ändamålsenlig lokal struktur. Det avgörande vid indelningsfrågor är att församlingar och pastorat kan fullgöra de uppgifter som åligger dem enligt kyrkoordningen. Detta innebär att stiftsstyrelsen fortlöpande har skyldighet att följa utvecklingen i stiftets församlingar och pastorat och att snarast initiera åtgärder när så behövs för att säkerställa att församlingarna och pastoraten uppfyller kyrkoordningens krav. De ändringar som nu föreslås i 37:e kapitlet förändrar inte stiftsstyrelsens övergripande ansvar för en ändamålsenlig lokal struktur. Med de ändringar som föreslås i 6 § tydliggörs dock ansvaret än mer i och med att stiftsstyrelsen ensam har mandat att fatta beslut om *alla* ändringar i den lokala strukturen, undantaget de beslut som ska/kan fattas av kyrkostyrelsen i enlighet med 7 a och 7 b §§.

I praktiken är det församlingarna och pastoraten själva – och i viss utsträckning även de som besöker församlingens olika verksamheter – som har de bästa förutsättningarna för att i ett tidigt skede uppmärksamma eventuella problem som kan ha samband med indelningen. Det kan exempelvis handla om att en församling i ett pastorat har svårt att hitta personer som fullgör uppdragen som förtroendevalda i församlingen, eller att en församling inte har tillräckligt god ekonomi för att kunna bedriva sin verksamhet i enlighet med kyrkoordningens krav. I stiftsstyrelsens ansvar för en ändamålsenlig lokal struktur åligger det därmed stiftsstyrelsen att hörsamma och följa upp frågor och synpunkter som kan ha betydelse för indelningen av stiftets församlingar och pastorat. Detta bör gälla oavsett på vilket sätt uppgifterna kommer in och i princip oavsett vem eller vilka det är som kontaktar stiftet. Stiftet måste i detta sammanhang kunna värdera de uppgifter som inkommer och utifrån det förfara på ett proportionerligt sätt. För det fall att det exempelvis är ett kyrkoråd som hör av sig direkt till stiftet med tydliga och kontrollerbara uppgifter om att församlingen inte kan fullgöra de uppgifter som åligger den enligt kyrkoordningen, måste stiftet snabbt kunna agera. I andra fall kan det vara uppgifter som inkommer från olika håll under en kortare eller längre tidsperiod, som gör att stiftet vid en samlad bedömning finner anledning att på något sätt vidta åtgärder.

Församlingarna och pastoraten är i praktiken även de som ytterst påverkas av indelningsändringar. Detta gör att det även fortsättningsvis är av vikt att församlingarna och pastoraten är delaktiga i beslut som berör dem, även om det är stiftsstyrelsen som ensam har mandat att fatta beslut om ändringar i indelningen. Som framhållits i bakgrunden finns det redan idag reglerat i 37 kap. 8 § vad som gäller rörande utredningsförfarandet och stiftsstyrelsens skyldighet att samråda med berörda församlingar och samfälligheter samt med domkapitlet. Nämnade bestämmelser säkerställer att berörda parter har möjlighet att göra sin röst hörd vid ändringar i indelningen. Regelverket ska i detta avseende inte ändras, utan stiftsstyrelsen ska fortsatt ha en skyldighet att samråda med berörda enheter i alla beslut rörande ändringar i indelningen. Det enda undantaget gäller – liksom idag – om ändringen beror på oregelbundenhet i indelningen eller fastighetsförhållandena.

Som också framhållits i bakgrunden fanns det före strukturförändringarna som infördes år 2014, en så kallad ”initiativrätt”. Med detta avsågs en möjlighet för en församling, samfällighet, domkapitlet eller en enskild kyrkotillhörig, att vända sig till stiftsstyrelsen med en fråga om att ändra församlingsindelningen. I och med att stiftsstyrelsen återigen får mandat att fatta alla beslut om ändringar i den lokala strukturen, kan diskuteras om nämnda initiativrätt borde återinföras för att säkerställa att de som ytterst berörs av indelningsändringar – det vill säga lokal nivå – även fortsättningsvis har en reell möjlighet att vara med och påverka. Frågan är dock vilken skillnad en sådan formaliserad initiativrätt skulle kunna tänkas medföra, liksom ifall

en sådan initiativrätt på något sätt borde vara begränsad vad gäller vilka som skulle ha rätt att initiera ett ärende om att ändra indelningen.

Den nu föreslagna ändringen i kyrkoordningen får framför allt betydelse för kyrkofullmäktige i pastorat och församlingar, som enligt nuvarande ordning har befogenhet att fatta vissa beslut som rör den lokala strukturen. I och med att nämnda befogenhet tas bort, kan diskuteras om det vore rimligt att kyrkofullmäktige i stället fick en rätt att väcka ett ärende om ändringar i indelningen. För det fall att det fanns en sådan uttryckligt reglerad initiativrätt skulle stiftsstyrelsen vara tvungen att behandla ansökan och fatta ett formellt beslut. Det finns dock ingen garant för att ärendet skulle behandlas på ett visst sätt, såtillvida man inte knyter en initiativrätt till en skyldighet för stiftsstyrelsen att inleda ett utredningsförfarande i enlighet med vad som idag är reglerat i 37 kap. 8 §. Även med en sådan skyldighet finns dock ingen garant för att ärendet kommer att leda till en ändring. Vad gäller beslut som ska tas av kyrkostyrelsen i enlighet med 7 a § kan noteras att det inte finns någon uttryckligt reglerad initiativrätt som medför att någon annan kan kräva att kyrkostyrelsen inleder ett ärende. I sammanhanget bör även beaktas den risk som föreligger för omotiverade utredningar om det skulle införas en ”rätt” att kräva att ett ärende initieras och därmed även att ett formellt beslut ska tas.

Som framhållits ovan har stiftet i praktiken en skyldighet att hörsamma och följa upp synpunkter som rör den lokala strukturen i och med stiftets övergripande ansvar för dessa frågor. Stiftet har därmed också en skyldighet enligt kyrkoordningen att agera om någon församling eller något pastorat inom stiftet inte kan fullgöra de uppgifter som åligger dem. Stiftsstyrelsens ansvar enligt kyrkoordningen för den lokala strukturen gör att det i praktiken därmed vare sig bör eller ska göra någon skillnad om det införs en formaliserad initiativrätt eller inte. Det finns redan idag både en möjlighet – och rättighet – för den som vill att kontakta stiftet för det fall det finns synpunkter eller frågor rörande indelningen. Mot bakgrund av detta anses det vid en sammanvägd bedömning inte ändamålsenligt att i kyrkoordningen föreslå en uttryckligt reglerad ”initiativrätt” för vare sig kyrkofullmäktige eller andra berörda.

## **5 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser**

Förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2024. Det bedöms inte nödvändigt med några särskilda övergångsbestämmelser.

## **6 Konsekvenser**

Stiftet har redan idag det övergripande ansvaret för en ändamålsenlig indelning av stiftets församlingar och pastorat. Genom att stiftet genom den föreslagna ändringen i kyrkoordningen får mandat att fatta alla beslut om indelningsändringar – undantaget de beslut som fortsatt kan fattas av kyrkostyrelsen – tydliggörs dock stiftets ansvar ytterligare.



## **7           Kommentar till bestämmelserna**

### **37 kap.**

#### **6 §**

I bestämmelsen regleras att stiftsstyrelsen beslutar om *alla* ändringar i den lokala strukturen, om inte annat framgår av 7 a och 7 b §§. Detta betyder att stiftsstyrelsen beslutar om indelningen av församlingar inom ett stift samt om bildande, ändring och upplösning av pastorat. Enda undantagen avser kyrkostyrelsens mandat att under vissa omständigheter besluta om ändringar.

Övervägandena finns i avsnitt 4.

#### **7 a, 8, 11, 14–19, 29 och 35 §§**

Bestämmelserna motsvarar i huvudsak gällande bestämmelser. På grund av att 6 a och 7 §§ upphört att gälla har dock hänvisningarna till dessa bestämmelser tagits bort.