

## Rättsavdelningen Promemoria

### Förslag till ändring i kyrkoordningen om förbud att röja uppgift i ärende om anställning

---

#### Promemorians huvudsakliga innehåll

I denna promemoria föreslås vissa ändringar i och tillägg till bestämmelserna om undantag från handlingsoffentligheten i 54 kap. kyrkoordningen. En ny bestämmelse föreslås för att göra det möjligt att hemlighålla uppgifter i ärende om anställning av person i ledande ställning bland de anställda i Trossamfundet Svenska kyrkan, i ett stift, ett pastorat eller i en församling. Det gäller uppgifter som kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men. Syftet är att kunna skydda uppgifter som identifierar vilka som är kandidater i rekryteringen av högre chefstjänster. Vidare föreslås ett undantag från förbudet att röja sådana uppgifter, att det inte ska gälla särskilt kyrkoordningsreglerade befattningar på lokal- och stiftsnivå, som kyrkoherde och biskop samt andra tillsättningar som kräver behörighetsprövning. Det finns också ett undantag som medger att sådana uppgifter ska kunna lämnas till bland annat de fackliga företrädarna.

Förslagen till ändringar i kyrkoordningen är avsedda att fylla motsvarande funktion som 10 kap. 11 § och 39 kap. 5 b § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) i den omfattning som är nödvändig i ärende om anställning av högre chefsbefattningar inom Svenska kyrkan.

## Innehåll

<b>1</b>	<b>Bestämmelser .....</b>	<b>3</b>
1.1	Förslag till ändringar i kyrkoordningen .....	3
<b>2</b>	<b>Ärendet och dess beredning .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Allmän bakgrund.....</b>	<b>4</b>
3.1	Inledning.....	4
3.2	Gällande bestämmelser .....	4
3.2.1	Handlingsoffentlighet för Svenska kyrkan .....	4
3.2.2	Offentlighet i den personaladministrativa verksamheten .....	5
3.2.3	Befattningar i Svenska kyrkan.....	6
3.2.4	Tystnadsplikt och meddelarrätt inom Svenska kyrkan.....	6
3.2.5	Sekretess i ärende om anställning av myndighetschef .....	7
<b>4</b>	<b>Överväganden och förslag .....</b>	<b>8</b>
4.1	Sekretess vid anställning av någon i ledande ställning.....	8
4.2	Undantag från förbudet att röja uppgifter .....	9
<b>5</b>	<b>Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser .....</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>Konsekvenser .....</b>	<b>10</b>
<b>7</b>	<b>Kommentar till bestämmelserna .....</b>	<b>10</b>
7.1	Förslaget till ändringar i kyrkoordningen .....	10

# 1 Bestämmelser

## 1.1 Förslag till ändringar i kyrkoordningen

Kyrkomötet beslutar i fråga om kyrkoordningen,

*dels att 54 kap. 15 § ska ha följande lydelse,*

*dels att det ska införas en ny paragraf, 54 kap. 4 f § av följande lydelse,*

*dels att det närmas före 54 kap. 4 f § ska införas en ny rubrik av följande lydelse.*

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 54 kap.

#### ***Förbud att röja uppgifter vid rekrytering***

##### ***4 f §***

*I ärende om anställning av den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda gäller förbud mot att röja uppgifter som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet. Förbudet gäller om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men.*

*Förbudet gäller inte i ärende om anställning på en befattning som är särskilt reglerad för lokal- och stiftsnivå i kapitel 34 för vilken behörighetsprövning krävs.*

##### 15 §<sup>1</sup>

Förbud mot att röja uppgifter enligt 2 § första stycket, 3, 4 § första och andra styckena, 4 a–4 d, 5–11 a, 11 b § första stycket, 11 c, 12 och 13 §§ hindrar inte att uppgiften lämnas till

1. kyrkans organisation för revision, tillsyn och överprövning,
2. en myndighet, om uppgiftsskyldigheten följer av en lag eller har beslutats med stöd av en lag,
3. socialnämnden enligt 13 a §, eller
4. företrädare för en arbetstagarorganisation eller till skyddsombud, om uppgifts- eller informationsplikten följer av en lag eller ett kollektivavtal.

---

1. Detta beslut träder i kraft den 1 januari 2024.

2. Bestämmelserna i 54 kap. 4 f § gäller inte i ärenden som har påbörjats före ikraftträdandet.

---

<sup>1</sup> Senaste lydelse SvKB 2021:3

## **2 Ärendet och dess beredning**

Inom det allmänna gäller sedan 2010 sekretess vid anställning av myndighetschef vid en förvaltningsmyndighet som lyder omedelbart under regeringen, för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men enligt 39 kap. 5 b § offentlighets- och sekretesslagen. Det kan, även för svenska kyrkans vidkommande, finnas en risk att lämpliga kandidater till ledande befattningar avhåller sig från att söka anställning om det blir offentligt att de sökt. Frågan har därför väckts om behovet av en ny bestämmelse om förbud att röja uppgift som kan avslöja vem som är kandidat i en rekrytering till en tjänst i ledande ställning, till exempel stiftsdirektorer, generalsekreterare och avdelningschefer vid kyrkokansliet.

## **3 Allmän bakgrund**

### **3.1 Inledning**

Inom Svenska kyrkan finns en offentlighetsprincip som bland annat innebär att alla ska kunna få tillgång till handlingar inom kyrkans verksamhet. Det finns dock undantag från denna princip.

Inom Svenska kyrkans personaladministrativa verksamhet gäller förbud mot att röja uppgifter om en anställds eller förtroendevalds personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men. Däremot finns det inget generellt förbud mot att röja uppgifter om vem som har sökt en viss anställning i Svenska kyrkan.

För det offentliga finns däremot en reglering om sekretess vid anställning av myndighetschefen vid en förvaltningsmyndighet som lyder omedelbart under regeringen. Det innebär att sekretess gäller för uppgifter som skulle röja vem som är kandidat i ett ärende om anställning som myndighetschef. Ett liknande behov av skydd för sådana uppgifter kan antas finnas inom Svenska kyrkan. Vidare finns det i nuvarande inomkyrkliga regelverk ett starkare skydd för uppgifter om interna sökande än externa, vilket riskerar att skapa obalans i rekryteringsärenden.

### **3.2 Gällande bestämmelser**

#### **3.2.1 Handlingsoffentlighet för Svenska kyrkan**

I samband med relationsändringen år 2000 kom den statliga offentlighetsprincipen som tidigare gällt inom Svenska kyrkan att ersättas av en så kallad inomkyrklig offentlighetsprincip genom 11 § lagen (1998:1591) om Svenska kyrkan. Den statliga offentlighetsprincipen gäller dock fortsättningsvis för de allmänna handlingar som förvaras hos Svenska kyrkan efter relationsändringen, vilket bland annat är historiska handlingar, handlingar som hör till begravningsverksamheten och handlingar som avser fördelning och användning av den kyrkoantikvariska ersättningen, enligt 10 § lagen om Svenska kyrkan.

Den inomkyrkliga regleringen utgår alltså från lagen om Svenska kyrkan och utvecklas genom kyrkoordningen. Regleringen utgår från och följer i stort samma mönster som den statliga offentlighetsprincipen. Även om den offentlighetsrättsliga regleringen inte är direkt tillämplig på större delen av Svenska kyrkans verksamhet har det ansetts viktigt att kyrkans verksamhet även fortsättningsvis bedrivs under öppenhet och att allmänheten har tillgång till handlingar i samma utsträckning som tidigare (prop. 1997/98:116 s. 67).

Alla ska ha rätt att ta del av Svenska kyrkans handlingar enligt 11 § lagen om Svenska kyrkan. Det har förtydligats i 53 kap. 3 § kyrkoordningen. Rätten till insyn får bara begränsas om det är särskilt motiverat med hänsyn till 1) skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden, 2) Svenska kyrkans ekonomiska intresse eller 3) något synnerligen väsentligt intresse. Angående begränsningar av rätten att ta del av handlingar uttalades i förarbetena till lagen att regeringen förutsatte att Svenska kyrkan beaktar integritetsaspekter och att de områden där begränsningar bör komma i fråga framför allt är inom verksamheterna själavård, församlingsvård, personalvård och säkerhetsfrågor (prop. 1997/98:116 s. 65).

I 53 kap. kyrkoordningen regleras offentlighet för handlingar i kyrkan. I 54 kap. regleras undantagen från offentlighet för handlingar och vissa tystnadsplikter. Bestämmelserna i dessa kapitel omfattas av den så kallade särskilda beslutsordningen enligt 11 kap. 19 § kyrkoordningen, vilken bland annat innebär krav på kvalificerad majoritet vid ändringar i regelverket.

### **3.2.2 Offentlighet i den personaladministrativa verksamheten**

Rätten att ta del av allmänna handlingar får alltså endast begränsas för vissa särskilt angivna syften som skyddet för enskilds personliga förhållanden.

Inom kyrkans personaladministration gäller förbud mot att röja uppgifter om en anställds eller förtroendevalds personliga förhållanden enligt 54 kap. 4 § första stycket kyrkoordningen. Förbudet gäller om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men. Huvudregeln är alltså att det råder ett förbud mot att röja uppgifterna. Förbudet gäller dock inte uppgifter om lön, förmåner och andra anställningsvillkor. Bestämmelsen motsvarar i stort 39 kap. 2 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen. Det inomkyrkliga förbudet mot att röja uppgifterna innebär dock ett starkare skydd än i den statliga regleringen, eftersom det enligt kyrkoordningen gäller ett så kallat omvänt skaderekvisit. Huvudregeln innebär alltså att uppgifter som omfattas av bestämmelsen inte ska lämnas ut. En annan skillnad är att den inomkyrkliga bestämmelsen även omfattar förtroendevalda. Uppgifter som kan komma att omfattas av förbudet är till exempel den anställdas eller förtroendevaldas bostadsadress, hemtelefonnummer och personnummer.

Vid rekrytering följer ett förbud mot att röja uppgifter om en enskilds personliga förhållanden som hänför sig till psykologisk undersökning eller liknande, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller närstående lider men, enligt 54 kap. 4 § andra stycket kyrkoordningen. Någon annan reglering till skydd för den som endast är kandidat till en tjänst och inte tidigare har en anställning finns emellertid inte. En annan skillnad är att bestämmelserna även omfattar förtroendevalda. Uppgifter som kan komma att omfattas av förbudet är till exempel den anställdas eller förtroendevaldas bostadsadress, hemtelefonnummer och personnummer. Som skyddet är utformat i 54 kap. 4 § andra stycket kyrkoordningen är det inte möjligt att skydda ansökningshandlingar, meritförteckningar och liknande som ges in av den som externt söker till en tjänst i kyrkan. Däremot ger samma bestämmelse möjlighet att i en rekrytering neka utlämnande av ansökningshandlingar och liknande för interna sökande som redan är anställda i kyrkan, om det inte står klart att ett röjande av deras identitet och att de sökt den nya tjänsten inte leder till men. Skyddet i en rekryteringsprocess är med andra ord starkare för interna sökanden, trots att det i vissa fall kan antas vara mer känsligt för externa sökande att deras uppgifter blir offentliga (Edqvist m.fl., *Kyrkoordningen för Svenska kyrkan 2022 med kommentarer och angränsande lagstiftning*, s. 807). När en person väl har anställts torde ansökningshandlingar och meritförteckningar kunna lämnas ut (jfr ÖN 2022/6).

En sökande som inte tagits ut till intervju eller erbjudits tjänsten har även rätt att be att få en uppgift av arbetsgivaren om vilken utbildning, yrkeserfarenhet och andra meriter den hade som togs ut till anställningsintervju eller fick arbetet enligt 2 kap. 4 § diskrimineringslagen (2008:567).

### 3.2.3 Befattningar i Svenska kyrkan

Svenska kyrkans befattningar regleras bland annat i kyrkoordningen, där anges till exempel vilka befattningar som ska finnas för en församling, för ett stift, för Svenska kyrkan i utlandet och för den nationella nivån. I 34 kap. 5 § 1 kyrkoordningen anges att det ska finnas en chef för kyrkokansliet anställd. Chefen för kyrkokansliet är generalsekreteraren enligt 3 kap. 1 § kyrkokansliets arbetsordning. Inga andra bestämmelser i kyrkoordningen kan sägas direkt avse en viss unik befattning som chef.

Däremot finns det i 33 kap. 5 § 4 kyrkoordningen en bestämmelse som anger att den som är anställd i församlingen eller i det pastorat i vilken församlingen ingår och ”som på grund av sina uppgifter har en ledande ställning bland de anställda” inte är valbar som förtroendevald i en församling. Motsvarande bestämmelse om valbarhet på pastorats-, stifts- respektive nationell nivå finns i 33 kap. 6 § 3, 7 § 3 och 8 § 2 kyrkoordningen. I dessa bestämmelser finns alltså ett begrepp som avser en anställd som har en ledande ställning, utöver kyrkoherde eller biskop. I kyrkoordningsskrivelsen uttalades att begreppet avser på lokal nivå, utöver kyrkoherden som har ”den ledande ställningen”, en anställd som är kanslichef, kamrer eller motsvarande (CsSkr 1999:3 s. 2–230). Det kan alltså finnas fler anställda än kyrkoherden som har en ledande ställning, men fortfarande ska det dock vara frågan om ”en mycket begränsad del av de anställda”. Det ansågs inte heller gälla alla som har någon arbetsledande befattning, utan de som har en övergripande chefstjänst som kanslichef, kamrer, kyrkogårdschef eller annan förvaltningschef (a. st.).

När det gäller anställning till befattningar i Svenska kyrkan kan de vanligtvis inte överklagas på samma sätt som vid ett tjänsteställningsbeslut som fattas av en statlig myndighet. Beslutsprövning kan däremot bli aktuellt.

### 3.2.4 Tystnadsplikt och meddelarrätt inom Svenska kyrkan

I Svenska kyrkans verksamhet följer det inte automatiskt någon tystnadsplikt med bestämmelserna om förbud mot att röja uppgifter i 54 kap. kyrkoordningen.<sup>2</sup> I stället är tystnadsplikten och meddelarrätten reglerad i en protokollsanteckning till Svenska kyrkans avtal 22 (21 och 22). Tystnadsplikten gäller enligt 21 bland annat följande:

”[a]lla arbetstagare har tystnadsplikt om uppgifter som erhållits, vid församlings- och personalvård avseende personliga och känsliga uppgifter om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men. Inom personalvården gäller tystnadsplikten inte uppgifter om lön, förmåner och allmänna anställningsförmåner. Vidare gäller tystnadsplikt för de uppgifter och på de villkor som framgår av kyrkoordningen 54 kap. 3 och 5–12 §§.”

Tystnadsplikten enligt kollektivavtalet gäller alltså inte 54 kap. 4–4 e §§ kyrkoordningen som bland annat avser personaladministration. Samtidigt gäller tystnadsplikten personliga och känsliga uppgifter som erhållits vid personalvård, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen eller närstående lider men.

---

<sup>2</sup> Tystnadsplikt vid självvård och bikt tas inte upp i denna promemoria.

Meddelarrätten regleras i protokollsanteckning 22 och innebär att det för anställda inom Svenska kyrkan även efter relationsändringen ska gälla en yttrande-, tryck- och meddelarfrihet motsvarande den som gäller för offentliganställda. Sådant som har anförtrotts vid bikt, enskild självvård eller självvårdande samtal omfattas inte. En anställd som utnyttjar meddelarrätten får inte särbehandlas på grund av detta.

### **3.2.5 Sekretess i ärende om anställning av myndighetschef**

I den statliga verksamheten regleras sekretess till skydd för enskild i personaladministrativ verksamhet, till exempel anställningsärenden, i 39 kap. offentlighets- och sekretesslagen. I förarbetena till lagen framhålls att en betydande öppenhet bör råda inom personaladministrativ verksamhet som innefattar myndighetsutövning, såsom anställningsärenden, och att detta har varit skälet till att just dessa ärenden undantagits från sekretess (prop. 1979/80:2, del A, s. 200 f.).

Sedan 2010 gäller dock sekretess vid anställning av myndighetschef vid en förvaltningsmyndighet som lyder omedelbart under regeringen, för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men enligt 39 kap. 5 b § offentlighets- och sekretesslagen.<sup>3</sup> Sekretessen gäller först när det finns ett ärende om anställning. Den gäller för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om en persons identitet. Det är alltså inte endast namnet på den som anmält intresse som omfattas av sekretess, utan även exempelvis adress och tidigare meriter, om uppgifterna enskilt eller tillsammans med andra uppgifter kan leda till att den enskildes identitet avslöjas (prop. 2009/10:56 s. 49).

Bestämmelsen motiverades bland annat av att det i en undersökning visade sig att kompetenta kandidater avstod från att anmäla sitt intresse för en anställning som myndighetschef om deras identiteter röjdes i rekryteringsförfarandet (SOU 2009:9 s. 43, a. prop. s. 17). Cirka 24 procent av de som skulle kunna vara väl kvalificerade för anställning som myndighetschef angav att de avstod från att anmäla sitt intresse av denna anledning (a. st). Det ansågs inte godtagbart att en så hög andel kvalificerade kandidater avstod från att söka en sådan anställning (a. prop. s. 19). Bestämmelsen utformades med ett så kallat omvänt skaderekvisit. En skadeprövning ska göras, men att uppgifterna som huvudregel inte får röjas.

Inom det allmänna och inom kyrkan finns en rätt för personer att muntligen förmedla uppgifter till media oavsett att uppgifterna omfattas av tystnadsplikt, den så kallade meddelarfriheten eller meddelarrätten som den kallas inom kyrkan. För det allmänna del gäller, till skillnad från vad som är fallet med bestämmelserna i kyrkoordningen, att sekretessbestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen även innefattar en tystnadsplikt, dvs. de omfattar både ett skriftligt och ett muntligt utlämnande av uppgifter. Meddelarfriheten framgår av tryckfrihetsförordningen respektive yttrandefrihetsgrundlagen och får inskränkas genom offentlighets- och sekretesslagen. Så har skett beträffande sekretess för uppgift om rekrytering av myndighetschef.

---

<sup>3</sup> Från den 1 januari 2023 gäller bestämmelsen även riksbankschef och vice riksbankschef.

## 4 Överväganden och förslag

### 4.1 Sekretess vid anställning av någon i ledande ställning

**Förslag:** I ärende om anställning av den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda ska förbud gälla att röja uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men.

Förbudet gäller inte i ärende om anställning på en befattning som är särskilt reglerad för lokal- och stiftsnivå i 34 kapitlet kyrkoordningen för vilken behörighetsprövning krävs. Förbudet mot att röja uppgifter enligt bestämmelsen antas gälla i högst tio år.

*Ny paragraf: 54 kap. 4 f § kyrkoordningen*

#### Skälen för förslaget

I Svenska kyrkans verksamhet finns i dag ingen motsvarighet till bestämmelsen om sekretess för identiteten hos kandidater i ärenden om anställning av myndighetschef i 39 kap. 5 b § offentlighets- och sekretesslagen. Det kan inte uteslutas att kvalificerade kandidater avstår från att söka tjänster som innebär ledande ställning inom Svenska kyrkan, med hänsyn till att deras identitet kan bli offentlig i samband med rekryteringsprocessen. Det kan till exempel antas att kandidaten påverkas negativt, om det blir offentligt att hon eller han har sökt en annan anställning. Personer som är aktuella i rekryteringsprocessen för sådana ledande tjänster har i regel redan en ledande position. Det kan inte uteslutas att det kan vara känsligt för dem, bland annat i rollen som ledare, om det blir känt att de sökt en annan tjänst. Det kan också leda till andra men för den enskilde. Att uppgiften blir offentlig kan få till följd att kvalificerade kandidater väljer att inte söka anställning som avser en ledande ställning inom Svenska kyrkan. Vidare kan nuvarande situation ifrågasättas, att uppgifter om interna sökanden bör ha ett mer omfattande skydd än uppgifter om externa sökanden (jfr ÖN 2022/6 och 2202/7). Möjligheterna till överklagande skiljer sig också åt vad gäller statligt tillsatta tjänster och befattningar inom kyrkan. Det påverkar vilken funktion offentlighet för uppgifter om kandidater kan få och torde innebära att intresset av offentlighet för den här typen av uppgifter inte gör sig lika starkt gällande i kyrkans verksamhet.

Mot denna bakgrund föreslås kyrkoordningen kompletteras med en ny bestämmelse i 54 kap. 4 f § så att även Svenska kyrkan kan erbjuda ett heltäckande skydd för uppgifter som röjer identiteten för dem som är aktuella i rekryteringsprocessen för någon som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda. För att inte inskränka offentligheten mer än nödvändigt föreslås att bestämmelsen utformas med ett så kallat omvänt skaderekvisit. Detta innebär att en skadeprovning ska göras, men att uppgifterna som huvudregel inte får röjas. Bara om det står klart att så kan ske utan att personen i fråga eller någon närstående lider men får en uppgift lämnas ut.

En förutsättning för att bestämmelsen ska bli tillämplig är att den aktuella uppgiften kan hänföras till den enskilde, dvs. det måste finnas en risk för identifikation av den enskilde. Eftersom det är uppgifter som sannolikt inte kan leda till men under någon



längre tid föreslås det att förbudet ska gälla i upp till högst tio år. Förbudet är avsett att tillämpas lika, oavsett om det gäller externa eller interna kandidater.

De befattningar som särskilt regleras i 34 kap. på lokal- och stiftsnivå och som innebär att behörighetsprövning krävs ska inte omfattas av förbudet att röja uppgifter i ärenden om anställning, även om en sådan befattning skulle innebära en ledande ställning. Det framgår uttryckligen av den nya bestämmelsens andra stycke. Befattningar som präst, biskop och diakon kräver behörighetsprövning. För dessa tillsättningar finns ett annat och starkare intresse av insyn. Vidare har öppenheten praktisk betydelse när ansökningshandlingar och yttranden ska sändas mellan till exempel den som har att besluta om tillsättningen och domkapitlet enligt 34 kap. 13 § kyrkoordningen. Förfarandet vid tillsättning av sådana befattningar påverkas inte av detta förslag.

När det gäller avgränsningen av vilka ledande tjänster förbudet ska omfatta kan vägledning dras från hur begreppet tolkas i 33 kap 5, 7 och 8 §§ kyrkoordningen. Den föreslagna bestämmelsen tar dock endast ledning av definitionen ”ledande ställning” i bestämmelserna i 33 kap. och är inte avsedd att uttolka eller ändra tillämpningen av dem. Däremot gäller att, i likhet med kyrkoordningsskrivelsens beskrivning av begreppet i 33 kap. (CsSkr 1999:3 s. 2–230), den nya bestämmelsen är avsedd för en mycket begränsad del av de anställda som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda. Förbudet att röja uppgifter avser den som har en övergripande chefstjänst, till exempel som kanslichef, kamrer eller motsvarande. Befattningen stiftsdirektor avses omfattas, om inte den befattningen utövas av biskopen. Befattningarna som generalsekreterare och avdelningschef på kyrkokansliet är avsedda att ingå, liksom andra chefstjänster på kyrkokansliet som innebär en övergripande chefstjänst. Enhetschef bör i normalfallet inte anses vara en sådan övergripande chefstjänst.

Rätten till insyn i Svenska kyrkans handlingar får bara begränsas om det är särskilt motiverat med hänsyn till 1) skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden, 2) Svenska kyrkans ekonomiska intresse eller 3) något synnerligen väsentligt intresse. Ett förbud att röja uppgifter om en kandidats identitet avser att skydda den enskildes integritet, personliga och ekonomiska förhållanden. Vidare avser förbudet också att uppfylla det allmänna intresset att få de mest kvalificerade kandidaterna. Förslaget innebär en inskränkning av den inomkyrkliga offentlighetsprincipen. Den enskildes integritet och intresse av att förbli anonym, tillsammans med det allmänna intresset att få de mest lämpade personerna att söka den utlysta anställningen kan dock i dessa fall antas väga tyngre.

## 4.2 Undantag från förbudet att röja uppgifter

**Förslag:** Förbud mot att röja uppgifter som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet i ärende om anställning av den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda, hindrar inte att uppgiften lämnas till exempel företrädare för en arbetstagarorganisation eller till skyddsombud, om uppgifts- eller informationsplikten följer av en lag eller ett kollektivavtal.

*Ändrad paragraf: 54 kap. 15 § kyrkoordningen*

## Skälen för förslaget

Förbudet att röja uppgifter i ärende om anställning av den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda som lämnar eller kan bidra till upplysning om en enskild kandidats identitet, bör inte hindra att uppgiften lämnas bland annat till företrädare för en arbetstagarorganisation eller till skyddsombud, om uppgifts- eller informationsplikten följer av lag eller kollektivavtal. En motsvarande reglering finns i 10 kap. 11 § offentlighets- och sekretesslagen. Det finns också ett förbud i 54 kap. 11 § kyrkoordningen mot att röja uppgifter vid facklig förhandling, om det kan antas att den kyrkliga arbetsgivarens ställning som förhandlingspart röjs.

Tystnadsplikten inom Svenska kyrkan omfattar inte bestämmelserna 54 kap. 4–4 d § kyrkoordningen och bör inte heller omfatta förslaget till ny bestämmelse i 54 kap. 4 f §. Om en sådan uppgift i ärende om anställning har erhållits vid församlings- och personalvård, samt avser personliga och känsliga uppgifter kan den omfattas av tystnadsplikten enligt protokollsanteckning 21 till Svenska kyrkans avtal 22, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att personen i fråga eller någon närstående lider men.

Vidare kommer den nya bestämmelsen i 54 kap. 4 f § om förbud att röja kandidats identitet inte att gälla emot kandidaten själv enligt 54 kap. 14 § kyrkoordningen.

## 5 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2024. Förbudet att röja uppgifter enligt 54 kap. 4 f § kyrkoordningen gäller inte i anställningsärenden som pågår vid tidpunkten för ändringarnas ikraftträdande.

## 6 Konsekvenser

### Konsekvenser för barn

Förslaget bedöms inte medföra några direkta eller indirekta konsekvenser för barn.

### Övriga konsekvenser

Förbudet att röja uppgifter innebär en inskränkning av handlingsoffentligheten som motiveras av det motstående intresset av enskild kandidats intresse av att uppgiften inte röjs och det allmänna intresset att de mest kvalificerade kandidaterna söker anställning för ledande befattning inom Svenska kyrkan.

## 7 Kommentar till bestämmelserna

### 7.1 Förslaget till ändringar i kyrkoordningen

#### 54 kap.

#### 4 f §

Paragrafen är ny och har behandlats i avsnitt 4.1.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förbud att röja uppgifter som hänför sig till ärenden om anställning avseende den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda, såsom stiftsdirektor,

generalsekreterare, avdelningschef vid kyrkokansliet och andra med en övergripande chefstjänst.

Förbudet gäller först när det finns ett ärende om anställning. Förbudet gäller för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om en persons identitet. Det är alltså inte endast namnet på den som sökt en anställning som omfattas av förbudet utan även till exempel adress och tidigare meriter kan omfattas av förbudet, om uppgifterna enskilt eller tillsammans med andra uppgifter kan leda till att den enskildes identitet avslöjas.

Förbudet har ett omvänt skaderekvisit vilket innebär att det föreligger en presumtion för att uppgiften inte lämnas ut. I de fall uppgifterna kan avidentifieras torde det inte föreligga något hinder mot att lämna ut dem för till exempel statistiska sammanställningar över antalet som visat intresse för anställningen, fördelningen kvinnor och män eller liknande. Om någon själv offentligt har informerat om att han eller hon har sökt anställningen torde det inte föreligga någon risk för men.

Av andra stycket följer att förbudet inte gäller i ärende om anställning till vissa särskilt reglerade befattningar för lokal- och stiftsnivå i 34 kap. kyrkoordningen för vilka behörighetsprövning krävs, även om det skulle avse en befattning i ledande ställning som till exempel kyrkoherde och biskop. Det finns i dessa tillsättningsförfaranden ett särskilt intresse av offentlighet som får anses väga tyngre än intresset av att kunna skydda identiteten för de sökande.

Förbudet avses vara begränsat till att gälla i högst tio år.

## **15 §**

Paragrafen har ändrats genom att den gjorts tillämplig även på bestämmelsen om förbud mot att röja uppgifter i ärende om anställning av den som på grund av sina uppgifter kommer att inneha en ledande ställning bland de anställda. Bakgrunden till och skälen för ändringen har behandlats i avsnitt 4.2. Ändringen i paragrafen innebär att förbudet i 54 kap. 4 f § inte hindrar Svenska kyrkan från att fullgöra sådan informationsskyldighet som anges i paragrafen.

## **Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser**

Bestämmelserna har behandlats i avsnitt 5.

Första punkten anger att ändringarna träder i kraft den 1 januari 2024.

Av andra punkten följer att förbudet enligt 54 kap. 4 f § inte gäller i anställningsärenden som pågår vid tidpunkten för ändringarnas ikraftträdande. Förbudet att röja uppgifter gäller först i ärenden som påbörjas efter den 1 januari 2024.