



<b>Plats och tid</b>	Nacka församlingshem	kl. 18:45–20:15
<b>Beslutande</b>	Eva Åhlström, ordförande Monica Sundström Anita Klum Heléne Ågren § 22–26 Åsa Norrman Grenningar § 27–30 Erik Spernaes Marie-Louise Warnström, vice ordf.	Margareta Hjälmsstad Karin Zelmerlöv Petra Schultz Tuula Fomin Maria Kjellsdotter Rydinger Carl Dahlbäck, kyrkoherde
<b>Övriga deltagare</b>	Hedda Nyman Heléne Ågren § 27–30 Annika Jung Linda Olsson	Sten Grack Karin Pettersson, administrativ chef Anne Lutteman, sekreterare
<b>Utses att justera</b>	Tuula Fomin	

Justeringens plats och tid Förvaltningsbyggnadens expedition, 2023-06-20, kl. 09:00–17:00.

Underskrifter

Sekreterare	 ..... Paragrafer 22–30 Anne Lutteman
Ordförande	 ..... Eva Åhlström
Justerande	 ..... Tuula Fomin

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kyrkorådet

Sammanträdesdatum 2023-06-07

Datum för anslags uppsättande

2023-06-27

Datum för anslags nedtagande

2023-07-18

Förvaringsplats för protokollet Administrativa enheten

Underskrift

  
.....



§ 22  
MÖTETS ÖPPNANDE

Kyrkorådets ordförande hälsar alla välkomna och förklarar mötet öppnat kl. 18:45.

---

§ 23  
UPPROP OCH VAL AV JUSTERARE

Sekreteraren förrättar upprop.

Kyrkorådet beslutar  
utse Tuula Fomin att tillsammans med kyrkorådets ordförande justera protokollet.

---

§ 24  
MÖTETS BEHÖRIGHET

Kyrkorådet beslutar  
att mötet är behörigt utlyst.

---

§ 25  
DAGORDNINGENS FASTSTÄLLANDE

Kyrkorådet beslutar  
fastställa dagordningen.

---

§ 26  
DOPSTRATEGI

Till dagens sammanträde är församlingens dopgrupp inbjuden.  
Dopgruppen redogör för församlingens dopstrategi och arbetet kring dopen.

Efter presentationen förs samtal och frågor ställs och besvaras.

Kyrkorådet tackar dopgruppen för deras medverkan.

---



§ 27 F2023-165  
DELÅRSRAPPORT

Föreligger ekonomisk rapport avseende perioden januari-mars 2023. Bilaga 1.

Administrativa chefen rapporterar.

Kyrkorådet noterar att man tagit emot rapporten.

§ 28 F2023-149  
NACKA KOMMUNS FÖRFRÅGAN OM BEGRAVNINGSVERKAMHET

Inkom skrivelse från Nacka kommun 2023-05-19 med förfrågan om hur församlingen ställer sig till att Nacka kommun tar över huvudmannskapet för begravningsverksamheten i kommunen samt hur församlingen ställer sig till att ändra församlingsgränsen så att den överensstämmer med kommungränsen. Sista svarsdatum för skrivelsen är 22 juni 2023. Bilaga 2.

Kyrkoherden rapporterar att samtal förts med kyrkoherdarna i Saltsjöbaden och Boo församling.

Kyrkorådets ordförande rapporterar att arbetsutskottet hanterade ärendet 2023-06-07 § 60 och beslutade att uppdra till kyrkoherden att svara Nacka kommun att ett svar från församlingens beslutande organ inte kan lämnas förrän efter kyrkofullmäktiges möte i november.

Kyrkorådet noterar att man tagit emot rapporten.

§ 29  
KYRKOHERDEN INFORMERAR

Kyrkoherden informerar bl.a. om:

Församlingen har blivit miljöcertifierade steg 3. Diplomerings sker i samband med mässan på upptaktsdagen söndagen den 10 september. Bilaga 3.

Nacka församling har beslutat att gå med i nätverket FBHO "Framtiden bor hos oss". Ett nätverk som består av församlingar och pastorat i mångkulturella och mångreligiösa storstadsområden. Nätverket har bland annat som mål att sprida kunskaper och dela erfarenheter internt, inomkyrkligt och externt.

Älta kyrkas framtid. En rapport och analys över förväntad struktur och inflyttning i Älta de kommande åren har tagits fram av Management Partners. Analysen är ett led i arbetet kring hur vi ska jobba i Älta framöver samt behoven av kommande lokaler. Bilaga 4.



*Fortsättning § 29 Kyrkoherden informerar.*

Personalärenden:

- Anki Jensen, vikarierande husmor i Nacka slutar sin anställning i juli 2023.
- Stina Patetsos, diakon i Älta från juni 2023.

Kyrkorådet noterar att man tagit emot informationen.

---

§ 30

MÖTETS AVSLUTANDE

Kyrkorådets ordförande påminner om kommande sammanträden:

6 september kl. 18:45, intern utbildning om målkapital.

4 oktober kl. 18:45, budgetinformation.

18 oktober kl. 18.45, beslut om budget.

Kyrkorådets ordförande önskar alla en trevlig sommar och förklarar mötet avslutat kl. 20:15.





---

# NÄCKA FÖRSAMLING

Kvartal 1 2023

---

Nacka församling resultatrapport				
Jan-mars 2023 (25%) (tkr)	Årsbudget 2023	Utfall 2023-03-31	Avvikelse i kr	Förbrukat i%
Verksamhetens intäkter				
Kyrkavgift	81 447	20 369	-61 078	25%
Ekonomisk utjämning	-19 418	-4 856	14 562	25%
Utdelning från prästlönetillg.	140	0	-140	0%
Erfållna gåvor och bidrag	650	159	-491	24%
Nettoomsättning	2 988	1 747	-1 241	58%
Övriga verksamhetsintäkter	0	29	29	
S:a verksamhetens intäkter	65 807	17 448	-48 359	27%
Verksamhetens kostnader				
Övriga externa kostnader	-25 118	-5 243	19 874	21%
Personalkostnader	-37 699	-8 584	29 114	23%
Av- och nedskrivningar	-3 084	-790	2 294	26%
S:a verksamhetens kostnader	-65 900	-14 618	51 282	22%
Verksamhetens resultat	-93	2 830	2 923	
Resultat finansiella investeringar				
Res från finansiella anl. tillg.	500	0	-500	0%
Övriga ränteräkter o likn.	0	140	140	
Räntekostnader o likn.	-650	-193	457	30%
Resultat efter finansiella poster	-243	2 777	3 020	
Interna poster	2 861	352	-2 509	12%
ÅRETS RESULTAT	2 618	3 129	511	120%

F Å

## RESULTAT PER HUVUDVERKSAMHET kv 1 2023

	Årsbudget		Utfall	Avvikelse i kr	Förbrukat i %
	2023	2023-03-31			
<b>Övergripande</b>					
<b>1010-1030</b>					
Intäkter	62 174	15 513	-46 661	25%	
Verksamhetskostnader	-1 132	-238	894	21%	
Personalkostnader	-1 227	-364	863	30%	
S:A INTÄKTER	62 174	15 513	-46 661	25%	
S:A KOSTNADER	-2 359	-602	1 757	26%	
<b>RESULTAT</b>	<b>59 815</b>	<b>14 911</b>	<b>-44 904</b>	<b>25%</b>	
<b>Gudstjänster och kyrkliga handlingar</b>					
<b>1110-1180</b>					
Intäkter	810	136	-674	17%	
Verksamhetskostnader	-2 469	-514	1 955	21%	
Personalkostnader	-9 256	-2 258	6 998	24%	
S:A INTÄKTER	810	136	-674	17%	
S:A KOSTNADER	-11 725	-2 772	8 953	24%	
<b>RESULTAT</b>	<b>-10 915</b>	<b>-2 636</b>	<b>8 279</b>	<b>24%</b>	
<b>Undervisning 1410-1800</b>					
Intäkter	295	164	-131	56%	
Verksamhetskostnader	-5 833	-711	5 122	12%	
Personalkostnader	-10 625	-2 070	8 555	19%	
S:A INTÄKTER	295	164	-131	56%	
S:A KOSTNADER	-16 458	-2 781	13 677	17%	
<b>RESULTAT</b>	<b>-16 163</b>	<b>-2 617</b>	<b>13 546</b>	<b>16%</b>	

		Årsbudget	Utfall	Avvikelse	Förbrukat
		2023	2023-03-31	i kr	i %
<b>Diakonal verksamhet 2110-2310</b>					
Intäkter		668	29	-639	4%
Verksamhetskostnader		-1 795	-197	1 598	11%
Personalkostnader		-5 125	-1 057	4 068	21%
S:A INTÄKTER		668	29	-639	4%
S:A KOSTNADER		-6 920	-1 254	5 666	18%
<b>RESULTAT</b>		<b>-6 252</b>	<b>-1 225</b>	<b>5 027</b>	<b>20%</b>
<b>Mission 2610-2680</b>					
Intäkter		25	157	132	628%
Verksamhetskostnader		-750	-107	643	14%
Personalkostnader		-975	-270	705	28%
S:A INTÄKTER		25	157	132	628%
S:A KOSTNADER		-1 725	-377	1 348	22%
<b>RESULTAT</b>		<b>-1 700</b>	<b>-220</b>	<b>1 480</b>	<b>13%</b>
<b>Övrig kyrklig verksamhet 3110-3510</b>					
Intäkter		0	23	23	
Verksamhetskostnader		-837	-53	784	6%
Personalkostnader		-618	-211	407	34%
S:A INTÄKTER		0	23	23	
S:A KOSTNADER		-1 455	-264	1 191	18%
<b>RESULTAT</b>		<b>-1 455</b>	<b>-241</b>	<b>1 214</b>	<b>17%</b>

F  
Å



Serviceverksamhet (Gravskötsel)						
3600						
Intäkter	1 605	1 417	-188			88%
Verksamhetskostnader	-386	-66	320			17%
Personalkostnader	-860	-107	753			12%
S:A INTÄKTER	1605	1417	-188			88%
S:A KOSTNADER	-1 246	-173	1 073			14%
Interna poster	0	0	0			
<b>RESULTAT</b>	<b>359</b>	<b>1 244</b>	<b>885</b>			<b>347%</b>
<b>Styrning och ledning 5110-5810</b>						
Verksamhetskostnader	-228	-28	200			12%
Personalkostnader	-1 485	-285	1 200			19%
S:A KOSTNADER	-1 713	-313	1 400			18%
Interna poster	0	0	0			
<b>RESULTAT</b>	<b>-1 713</b>	<b>-313</b>	<b>1 400</b>			<b>18%</b>
<b>Administration 6110-6410</b>						
Intäkter	0	4	4			
Verksamhetskostnader	-5 810	-1 791	4 019			31%
Personalkostnader	-5 669	-1 450	4 219			26%
Avskrivningar m.m.	-144	-36	108			25%
S:A INTÄKTER	0	4	4			
S:A KOSTNADER	-11 623	-3 277	8 346			28%
Interna poster	1 736	0	-1 736			0%
<b>RESULTAT</b>	<b>-9 887</b>	<b>-3 273</b>	<b>6 614</b>			<b>33%</b>

FA

Budget investeringar och planerat underhåll 2023 - Församlingsverksamhet

Status: Godk. = Klar

Gitt = på gång

Fastigheter 6510-6850					
Intäkter	230	6	-224		3%
Verksamhetskostnader	-5 877	-1 538	4 339		26%
Personalkostnader	-1 859	-514	1 345		28%
Avskrivningar m.m.	-2 940	-754	2 186		26%
S:A INTÄKTER	230	6	-224		3%
S:A KOSTNADER	-10 676	-2 806	7 870		26%
Intern poster	-453	0	453		0%
<b>RESULTAT</b>	<b>-10 899</b>	<b>-2 800</b>	<b>8 099</b>		<b>26%</b>

Investeringar	Åtgärd	Uppsk. kostnad	Status
Nacka församlingshem	Cykelparkering	290 000	Inväntar bygglov,
Nacka kapell	Belysningsstallation, spolleghis	53 750	Klart
Nacka församlingshem	Utbyte bord och stolar	130 000	Beställt
Lillstugan	Byta Ventilationsaggregat	240 000	Beställt
Fisksätra kyrka	Byta av kylskåp	30 000	Klart
<b>Totalt</b>		<b>743 750</b>	

Planerat Underhåll	Åtgärd	Uppsk. kostnad	Status
Nacka kyrka	Underhåll Kororgel	90 000	Utgått
Nacka församlingshem	Nya fönster entré	10 000	Beställt
Nacka församlingshem	Ommålning av träverk dörrar och fönster	400 000	Inhämtade Offerter
Lillstugan	Byta av radiatorer zst	12 000	Klart
Lillstugan	Ommålning kitting av fönster	85 000	Beställt
Forunkyrkan	Närvarostyrning loaletter	7 725	Klart
Forunkyrkan	Belysning LED inkl. dopplåt	31 459	Klart
Forunkyrkan	Ommålning fasad	175 000	Beställt
Fisksätra kyrka	B02. Två köldkretsar tomma på köldmedium	90 000	Pågått
Fisksätra kyrka	Nya fönster kyrksal	80 000	Beställt
Fisksätra kyrka	Golvbehandling kyrksal	20 000	Beställt
<b>Totalt</b>		<b>1 001 184</b>	

FA

	Årsbudget		Utfall		Avvikelse		Förbrukat	
	2023	2023-03-31	i kr	i kr	i %	i %		
<b>Finansiella poster</b>								
<b>6900</b>								
S:A INTÄKTER	500	139	-361	28%				
S:A KOSTNADER	-650	-192	458	30%				
Interna poster	1 577	352	-1 225	22%				
<b>RESULTAT</b>	<b>1 427</b>	<b>299</b>	<b>-1 128</b>	<b>21%</b>				

Begravningsverksamheten redovisas separat, och ska täckas av begravningsavgiften. Ett överskott återbetalas om två år, medan ett underskott återfås om två år. Vid årets slut beräknas hur stor andel av de gemensamma kostnaderna (gemensamma administrativa kostnader, ledning och styrning, revision) som ska belasta begravningsverksamheten och de interna posterna bokförs.

#### Begravningsverksamhet 8010-8630

Intäkter	29 014	7 438	-21 575	26%
Verksamhetskostnader	-9 756	-3 082	6 674	32%
Personalkostnader	-12 925	-2 349	10 576	18%
Avskrivningar m.m.	-3 472	-736	2 736	21%
S:A INTÄKTER	29 014	7 438	-21 576	26%
S:A KOSTNADER	-26 153	-6 167	19 986	24%
Interna poster	-2 861	-352	2 509	12%
<b>RESULTAT</b>	<b>0</b>	<b>919</b>	<b>919</b>	

F Å

# Nacka Församling

## Avskrivningsuppgifter t.o.m. 2023-04-30

Konto	Ansk.värde	Årets avskr.	Ack.avskr.	Redovisat värde
1111 Nacka kyrka	12 050 923,99	131 175,00	6 484 978,00	5 565 945,99
1112 Nacka kapell	1 406 124,00	18 348,00	339 880,00	1 066 244,00
1113 Fisksätra församlingbyggnad	18 337 035,00	212 656,00	9 321 001,00	9 016 034,00
1114 Älta församlingbyggnad	8 746 294,75	57 290,00	4 999 899,75	3 756 395,00
1115 Älta kyrka	763 522,00	12 114,00	193 735,00	569 787,00
1118 Forumkyrkan	8 573 567,00	102 760,00	928 863,00	7 644 704,00
1120 Växthus Gula villan	471 025,00	7 848,00	96 158,00	374 867,00
1121 Församlingshem	15 618 826,00	178 231,00	9 605 885,00	6 012 941,00
1122 Gula villan	7 197 535,00	62 360,00	1 615 402,00	5 582 133,00
1123 Älta kyrka förstudie	567 129,00	38 696,00	356 282,00	230 847,00
1124 Församlingshem hiss	293 750,00	2 448,00	35 478,00	258 272,00
1125 Lillstugan	2 098 621,00	21 764,00	1 459 218,00	639 403,00
1126 Gula villan ventilation	954 184,00	10 600,00	132 500,00	821 684,00
1127 Vita huset Förvaltningsbyggnad	23 697 216,00	218 100,00	6 592 050,00	17 105 166,00
1151 Norra kyrkogården	8 283 877,50	91 448,00	3 412 377,00	4 871 500,50
1152 Södra kyrkogården	523 611,00	5 704,00	129 201,00	394 410,00
1153 Storkällan, kyrkogårdsmark	7 799 998,75	100 892,00	4 574 673,00	3 225 325,75
1154 Storkällans krematorium	23 060 910,00	152 860,00	18 692 223,00	4 368 687,00
1155 Storkällan, ekonomibyggnad	28 861 706,00	359 028,00	6 795 130,00	22 066 576,00
1220 Maskiner och inventarier	18 463 366,00	249 735,00	13 991 353,00	4 472 013,00
<b>Totalt</b>	<b>187 789 221,99</b>	<b>2 034 047,00</b>	<b>89 746 286,75</b>	<b>98 042 935,24</b>

F Å

2023-05-16

Dnr: KFKS 2023-00440

## Förfrågan

Nacka kommun utreder, efter ett inlämnat initiativ från en förtroendevald i kommunstyrelsen, möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Utredningen visar bl.a. att det finns två grundförutsättningar för att kommunen ska få ta över huvudmannskapet för begravningsverksamheten. Dessa är följande:

1. Nacka kommun behöver vara överens med samtliga församlingar inom kommunen om att huvudmannskapet ska flyttas över till kommunen.
2. Församlingsgränserna och kommungränserna behöver följa varandra.

Stadsledningskontoret i Nacka kommun har fått i uppdrag att genomföra utredningen och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning. Se bifogad tjänsteskrivelse daterad den 4 februari 2022 (KFKS 2021-00586), bilaga 1 samt sammanträdesprotokoll från kommunstyrelsens sammanträde den 7 mars 2022 § 82, bilaga 2.

Nacka kommun vänder sig nu till samtliga församlingar i kommunen med önskan om återkoppling gällande följande frågeställningar:

1. Hur ställer sig Nacka församling till att Nacka kommun tar över huvudmannskapet för begravningsverksamheten i kommunen?
2. Hur ställer sig Nacka församling till att ändra församlingsgränsen så att den överensstämmer med kommungränsen?

Nacka kommun emotser svar på frågeställningarna senast den 22 juni 2023 via e-post till [julia.tham@nacka.se](mailto:julia.tham@nacka.se).





Vänliga hälsningar

A handwritten signature in blue ink that reads "Maria Rönnberg".

Maria Rönnberg  
Kanslidirektör / stadsjurist  
Stadsledningskontoret

A handwritten signature in blue ink that reads "Julia Tham".

Julia Tham  
Utredare  
Juridik- och kanslistaben

Postadress: Nacka kommun, 131 81 Nacka  
Besöksadress: Stadshuset, Granitvägen 15  
Telefon: 08-718 80 00  
E-post: [info@nacka.se](mailto:info@nacka.se)  
SMS: 716 60  
Webb: [www.nacka.se](http://www.nacka.se)  
Org. nummer: 212000-0167

TRÅ



Kommunstyrelsen

2022-02-04  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: KFKS 2021/586

## **Politikerinitiativ – Utred möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun**

Politikerinitiativ den 10 maj 2021 av Johan Krogh (C)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen bifaller politikerinitiativet om att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Kommunstyrelsen uppdrar till stadsledningskontoret att genomföra utredning och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning.

Politikerinitiativet är härmed färdigbehandlat.

### **Sammanfattning**

I politikerinitiativet föreslås att kommunstyrelsen beslutar att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Av utredningen av politikerinitiativet konstateras att en grundförutsättning för att kommunen ska få ta över huvudmannaskap för begravningsverksamhet är att kommunen är överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannaskapet ska flyttas över samt att församlingsgränserna följer kommungränserna. Begravningslagen anger att en kommun kan överta huvudmannaskapet om det föreligger särskilda fall. Begreppet särskilda fall utvecklas inte i förarbetena. Sammantaget bedöms ett övertagande av huvudmannaskapet för begravningsverksamhet kunna medföra en lägre kostnad för Nackaborna, men ett övertagande är avhängigt en del faktorer som kräver en djupare utredning. Mot den bakgrunden föreslås att stadsledningskontoret får i uppdrag att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till

huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun och återkomma till kommunstyrelsen med redovisning.

## Förslagen i politikerinitiativet

I politikerinitiativet föreslås att kommunstyrelsen beslutar att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

## Ärendet

### Utredning av förslaget i politikerinitiativet

Politikerinitiativet har utretts av juridik- och kanslistaben. Av nedan följer utredning och bedömning i ärendet.

### Huvudmannaskap för begravningsverksamhet

Huvudmannaskapet för begravningsverksamhet definieras och regleras i begravningslagen. Av 1 kap 1 § begravningslagen följer att med huvudmannaskap avses *"församling inom Svenska kyrkan eller kommun som ska anordna och hålla allmänna begravningsplatser för dem som är folkbokförda inom ett visst geografiskt avgränsat förvaltningsområde"*. I ansvaret som huvudman för begravningsverksamhet ingår bland annat att sköta om begravningsplatser såsom bland annat gravsättning, kremation, lokal för begravningscermoni och en gravplats i 25 år. Av 2 kap. 1 § begravningslagen följer att allmänna begravningsplatser, med ett tillräckligt antal gravplatser och andra gravanläggningar av allmänt förekommande slag, ska anordnas och hållas av de territoriella församlingarna inom Svenska kyrkan. Det framgår även att regeringen i *särskilda fall* får besluta att en kommun i stället ska anordna och hålla allmänna begravningsplatser för dem som är folkbokförda inom kommunen. Av förarbetena till begravningslagen finns ingen vägledning av vad som avses med *"särskilda fall"*.

I Sverige är det enbart två kommuner som har kommunalt huvudmannaskap för begravningsverksamheten. Stockholm och Tranås är kommunala huvudmän utifrån historiska skäl då begravningsverksamheten varit kommunal sedan 1800-talet. En grundförutsättning för att kommunen ska få ta över huvudmannaskapet är att kommunen är överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannaskapet ska flyttas över eftersom Svenska kyrkan äger frågan om huvudmannaskapet. Det är en grundförutsättning eftersom det är Svenska kyrkan som äger marken som de allmänna begravningsplatserna befinner sig på. Det är vidare en grundförutsättning att församlingsgränserna följer kommungränserna för att en ansökan om förändrat huvudmannaskap ska komma ifråga. Enligt uppgift från Kulturdepartementet har regeringen aldrig behandlat någon ansökan om ett kommunalt övertagande av huvudmannaskapet för begravningsverksamhet.



### **Begravningsavgifter**

Alla som är folkbokförda i Sverige och har en beskattningsbar förvärvsinkomst betalar begravningsavgift. Avgiften baseras på den enskildes inkomst och betalas i samband med inkomstskatten och framgår av det årliga skattebeskedet från Skatteverket. Begravningsavgiften har inget att göra med ett eventuellt medlemskap i Svenska kyrkan.

Den 1 januari 2016 infördes en enhetlig begravningsavgiftssats för alla som är folkbokförda i Sverige - förutom dem i Stockholm och Tranås. Det innebär att alla kommuner (utom Stockholm och Tranås) numera betalar samma procentsats av sin inkomst oavsett var i landet man är bosatt vilket tidigare inte var fallet. Av förarbetena<sup>1</sup> till 2016 års lagstiftning framgår att de enhetliga begravningsavgiftssatserna medför att vissa personer som hade en hög avgift kommer att få betala en lägre avgift medan andra, som i dag har en låg avgift, får betala en högre avgift. Generellt sett konstateras att högre begravningsavgifter är vanligare i områden med lägre inkomster och tvärtom. Enligt förarbetena medför en enhetlig begravningsavgiftssats positiva fördelningseffekter. I "Begravning, nya begravningsmetoder och enhetlig begravningsavgiftssats" (SOU 2013:82) förslogs att även att en enhetlig avgiftssats för hela riket, det vill säga även för Stockholms och Tranås kommuner, skulle införas från och med den 1 januari 2016. Av utredningen framgår att förslaget visserligen medför inskränkningar i den kommunala självstyrelsen för Stockholms och Tranås kommuner men att det nationella intresset av en enhetlig begravningsavgiftssats i hela riket väger tyngre. Regeringen valde dock att inte gå vidare med utredningens förslag vilket innebär att en enhetlig begravningsavgift råder för alla som är folkbokförda i Sverige - förutom dem i Stockholm och Tranås.

Syftet med begravningsavgiften är att de ska täcka huvudmännens kostnader för begravningsverksamheten. Kammarkollegiet meddelar årligen föreskrifter om avgiftssatser för begravningsavgift för kommande år. Avgiftssatsen grundar sig på information från dels huvudmännen inom Svenska kyrkan om beräknade kostnader för kommande års begravningsverksamhet, dels från Skatteverket och deras beräkning av kommande års totala förvärvsinkomster. Begravningsombud som är förordnade av länsstyrelserna yttrar sig dessförinnan över huvudmännens kostnadsförslag. Om de upptäcker brister i redovisningen ska de meddela det till Kammarkollegiet.

---

<sup>1</sup> Proposition 2012/13:120, Folkbokföringen i framtiden

Av nedan framgår avgiftssatserna för begravningsavgifterna för 2022.

Kommun	Avgiftssats i kronor för inkomstår 2022
Stockholm	0,065
Tranås	0,14*
Övriga kommuner	0,261

\* Tranås sänkte sin begravningsavgiftssats från 0,24 till 0,14 genom en skatteväxling mellan kommunalskatt och begravningsavgift. Det vill säga kommunalskatten höjdes med 10 öre och begravningsavgiftssatsen sänktes med 10 öre. (Beslut från kommunfullmäktige i Tranås den 1 november 2021, § 165).

### Begravningsombud granskar begravningsverksamheten hos huvudmannen

Begravningsombud granskar begravningsverksamheter, och undersöker bland annat hur begravningsverksamheter fungerar för dem som inte tillhör Svenska kyrkan. Begravningsombudet utses av Länsstyrelsen utifrån förslag från respektive kommun<sup>2</sup>. I begravningsombudets uppgift ingår bland annat:

- Granska att begravningsavgiften går till begravningsverksamhet.
- Granska hur begravningsverksamheten fungerar för dem som inte tillhör Svenska kyrkan och undersöka vad de har för önskemål.
- Ge förslag på vad huvudmannen kan göra för att tillgodose önskemålen från dem som inte tillhör Svenska kyrkan.
- Informera dem som inte tillhör Svenska kyrkan om din verksamhet och hålla kontakt med andra trossamfund.

### Ekonomi

Det är Kammarkollegiet som fastställer begravningsavgiften för alla, förutom de som bor i Stockholm och Tranås. I dessa kommuner är det respektive kommunfullmäktige som

<sup>2</sup> I Nacka kommun finns ett begravningsombud för kommunens församlingar (Boo församling, Nacka församling och Saltsjöbadens församling).



fastställer begravningsavgiften för invånarna. Begravningsavgiften ska täcka kostnaderna för:

- bisättning (förvaring av stoftet fram till begravningen),
- transporter inom huvudmannens förvaltningsområde från det att huvudmannen (Svenska kyrkan) övertagit ansvaret för stoftet till dess att gravsättning har skett församlingens kapell eller ceremonilokal för begravningsceremoni utan religiösa symboler,
- kremering,
- gravsättning av kista eller urna, inklusive gravöppning och iordningsställande av gravplatsen, alternativt jordning av aska,
- gravplats i 25 år samt
- skötsel av allmänna ytor på kyrkogårdar, nyanläggningar samt vård och underhåll av kulturhistoriskt värdefulla gravar.

Om Nacka kommun skulle överta huvudmannaskapen för begravningsverksamheten och avgiften skulle ligga på samma nivå som riket, 25,3 öre, skulle intäkten vara i storleksordningen 87-90 miljoner kronor. Om Nacka kommun skulle ha samma avgiftsnivå som Stockholm (6,5 öre) skulle intäkterna vara 22-23 miljoner kronor. Dock ska intäkterna för verksamheten vara densamma som kostnaderna. Ett eventuellt överskott/underskott ska balanseras över till nästa år (på samma sätt som görs inom avfall och VA). I det fall Nacka kommun skulle ta över huvudmannskapet för begravningsverksamheten skulle det vara kostnadsneutralt för kommunen. Om Nacka kommun skulle kunna bedriva det till en lägre kostnad än 87-90 miljoner kronor kommer Nackaborna få en lägre kostnad i form av en lägre begravningsavgift. Frågan blir då vad kostnaderna skulle vara ifall Nacka kommun skulle överta huvudmannskapet för verksamheten.

Inom Nacka kommun finns tre församlingar, Nacka-, Boo och Saltsjöbadens församling. Enligt dokumentation på respektive församlings hemsida är den totala kostnaden för begravningskostnaden totalt cirka 50 miljoner kronor för de tre församlingarna. Det sker således en utjämning av begravningskostnaderna mellan kommunerna och i detta fall så är Nackaborna bidragsgivare till andra delar av landet.

Om Nacka kommun skulle överta ansvaret för begravningsverksamheten och kostnaden ligger kring 50 miljoner kronor skulle kommunfullmäktige behövt besluta om en begravningsavgift på cirka 15 öre, det vill säga en sänkning av begravningsavgiften för Nackaborna på drygt 10 öre jämfört med de betalar idag.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

Det kan konstateras att nuvarande begravningslagstiftning föregåtts av ett flertal statliga utredningar där bland annat avgiftssatsen för begravningsavgifter utretts utifrån flera perspektiv. Den senaste förändringen som gjordes innebar att en enhetlig begravningsavgift infördes från och med 1 januari 2016 för alla huvudmän inom Svenska kyrkan. Den enhetliga begravningsavgiften omfattar dock inte Stockholm och Tranås.

En grundförutsättning för att kommunen ska få ta över huvudmannaskapet är att kommunen är överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannaskapet ska flyttas över samt att församlingsgränserna följer kommungränserna. Begravningslagen anger att en kommun kan överta huvudmannaskapet om det föreligger särskilda fall. Begreppet särskilda fall utvecklas inte i förarbetena. Utifrån att Stockholm och Tranås haft kommunalt huvudmannaskap sedan 1800-talet kan det tolkas som att särskilda skäl medges om det finns särskilda och ovanliga omständigheter såsom historiska skäl. Det kan även konstateras att en grundförutsättning för ett övertagande av huvudmannaskap är att kommunen är överens med berörda församlingar samt att församlingsgränserna följer kommungränserna. Ur ekonomisk aspekt kan det konstateras att ett övertagande av huvudmannaskapet för begravningsverksamhet skulle kunna medföra en lägre kostnad för Nackaborna. Ett övertagande av huvudmannaskapet är däremot avhängigt flera faktorer som kräver en djupare utredning. Ett övertagande av begravningsverksamheten innebär bland annat att kommunen behöver en organisation och administration för att fullgöra åtagandet. Det innebär att detta ärende endast beskriver förutsättningarna på ett övergripande plan och därför föreslås att politikerinitiativet bifalls för att stadsledningskontoret kan utreda frågan vidare och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning i ärendet

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser. Om ytterligare utredningar ska genomföras för att utreda och utröna de ekonomiska förutsättningarna för ett kommunalt huvudmannaskap av begravningskostnader innebär det kostnader för uppdraget utifrån omfattning av uppdraget.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget till beslut har inga konsekvenser för barn.

### **Bilagor**

1. Politikerinitiativet



Jörn Karlsson  
Ekonomi- och finansdirektör  
Stadsledningskontoret

Anneli Sagnérius  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslistaben

TR a

F2023-149  
Bilaga 2



NACKA  
KOMMUN

7 mars 2022

64 (75)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 82

KFKS 2021/586

## Politikerinitiativ – Utred möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

*Politikerinitiativ den 10 maj 2021 av Johan Krogh (C)*

### Beslut

Kommunstyrelsen bifaller politikerinitiativet om att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Kommunstyrelsen uppdrar till stadsledningskontoret att genomföra utredning och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning.

Politikerinitiativet är härmed färdigbehandlat.

### Ärende

politikerinitiativet föreslås att kommunstyrelsen beslutar att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Av utredningen av politikerinitiativet konstateras att en grundförutsättning för att kommunen ska få ta över huvudmannaskap för begravningsverksamhet är att kommunen är överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannaskapet ska flyttas över samt att församlingsgränserna följer kommungränserna. Begravningslagen anger att en kommun kan överta huvudmannaskapet om det föreligger särskilda fall. Begreppet särskilda fall utvecklas inte i förarbetena. Sammantaget bedöms ett övertagande av huvudmannaskapet för begravningsverksamhet kunna medföra en lägre kostnad för Nackaborna, men ett övertagande är avhängigt en del faktorer som kräver en djupare utredning. Mot den bakgrunden föreslås att stadsledningskontoret får i uppdrag att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun och återkomma till kommunstyrelsen med redovisning.

### Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 22 februari 2022 § 19  
Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret samt juridik- och kanslistaben, daterad den 4 februari 2022

Bilaga 1 Politikerinitiativet

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

TF G



## Yrkanden

Esa Örmä (SD) yrkade, med instämmande av Tomas Ottosson (V), att ärendet skulle avslås.

## Beslutsgång

Ordföranden ställde arbetsutskottets förslag mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet förslaget från arbetsutskottet.

## Protokollsanteckningar

### Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Vi är i grunden skeptiska till en sådan här förändring. Det riskerar leda till en situation där fler kommuner som påbörjar ett arbete för att ta över huvudmannskapet för begravningsverksamheten, och på så sätt utarmar dagens system. Den solidaritetsprincip som är inbyggd i dagens system är något vi vill värna, och kanske är det rimligare att man går i riktningen att Stockholm och Tranås ingår i systemet – vilket skulle leda till lägre avgift i resten av landet. Men vi vill ha full information om förutsättningarna och konsekvenserna av ett sånt här beslut. Därför ställer vi oss bakom att utreda frågan vidare.”

### Tomas Ottosson lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Det ser positivt ut att Nackaborna skulle få lägre begravningsavgift om politikerinitiativet genomfördes men det kommer resultera i andra församlingar får högre kostnader. Det handlar förmodligen om att det är många boende här i Nacka som kan dela kostnaden. Ur mitt perspektiv är det rimligare att dela lika på begravningskostnaden över hela landet så mindre befolkningstäta församlingar får samma avgift som tätorter. Vi kan åtminstone vara lika inför döden.”

### Esa Örmä lät anteckna följande till protokollet för Sverigedemokraterna:

”Begravningsverksamheten i Nacka, med Svenska kyrkans församlingar som huvudmän, fungerar bra och är inte i behov av upprivande förändringar. Vi är av uppfattningen att förändringar ska vara genomtänkta och inte sättas in annat än när de ger klart påvisbara fördelar, och även då med förbehållet att själva förändringen är en kostnad. Vi anser att Centerpartiets finansiella jämförelser saknar bärkraft. Att Stockholms stad har lägre begravningsavgift än vad Nackaborna får betala, beror på att Stockholm har målt sig ur det utjämningsystem som tillämpas i Svenska kyrkan, ett utjämningsystem av samma slag som det Centerpartiet mycket högljutt försvarar när det tillämpas på kommunal nivå.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

F Ö