

**§ 86****Utökning av förskoleverksamhet, förskolan Prästkragen**

Föreligger skrivelse från domprosten 2023-10-16 med förslag i rubricerat ärende. I skrivelsen anges att förskoleverksamheten är en frivillig verksamhet, som i grunden inte finansieras av kyrkoavgiften. Kyrkoavgiften belastas dock när verksamheten går med underskott. Det har i anslutning till (dock ej som del av) arbetet med Utvecklingsplan för Lunds pastorat förts en diskussion om verksamheten. De lokaler som pastoratets förskola Prästkragen har i Petersgården (Fogden 2), är maximalt utnyttjade och skulle inte rymma en utökning av verksamheten om pastoratet gör bedömningen att så ska ske. Det har också framkommit att hyresavtalet för den förskola som hyr lokaler i församlingsgården av pastoratet (förskolan Duvan, som bedrivs i föreningen Kristen Barnomsorgs regi) löper ut vid årsskiftet och förlängs i tre år om det inte sägs upp.

I nämnda skrivelse redogörs för ett par teologiska perspektiv på att bedriva förskoleverksamhet.

Rektor har också beskrivit sin bild av framtidens förskoleverksamhet på Prästkragen.

Framkommer att förutsättningarna i budget 2023 är 14 inskrivna barn, varav två små och 12 stora.

Personalen är 2,25 tjänster exklusive rektor. En liten barngrupp och få anställda gör verksamheten

sårbar vid sjukdom, semester, fluktuationer i beläggning, etc. I realiteten är det svårt att få

verksamheten att gå runt ekonomiskt under dessa förutsättningar. I nuläget finns ingen möjlighet

för verksamheten att bära en marknadsmässig hyra eller sin andel av kostnaderna för den

gemensamma administrationen.

En utökning från en till två avdelningar skulle ge plats för 40 barn, varav 20 små och 20 stora.

Detta skulle innebära 6,00 tjänster exklusive rektor. Vid utökning av förskoleverksamheten på

Prästkragen till två avdelningar förbättras de ekonomiska förutsättningarna för verksamheten.

Verksamheten kan vid detta alternativ bära en marknadsmässig hyra och en stor del av

verksamhetens andel av den gemensamma administrationen, dock inte hela.

**§ 86 forts.**

I skrivelsen finns en sammanställning över möjligheten för förskoleverksamheten att bära de interna kostnaderna, det vill säga marknadsmässig internhyra samt andel av gemensam administration, för de två olika alternativen (en resp. två avdelningar).

Den analys som gjorts av utsikterna till att förverkliga en barngrupp om 40 barn, kretsar kring följande frågeställningar (hänvisas till skrivelse 2023-10-16 för svar på dessa):

Hur troligt är det att vi får så pass många fler barn inskrivna i verksamheten?

Hur når vi familjerna?

Vilken strategi har vi för att nå och behålla full beläggning?

Finns acceptans för underskott under tiden verksamheten byggs ut och tills full beläggning nås?

Vad gör vår verksamhet unik, varför kommer föräldrar att välja den?

Är det rimligt att tro att föräldrar byter förskola eller är det nyinskrivna vi räknar med?

Lunds pastorat har en lägre andel medlemmar i Svenska kyrkan än genomsnittet i riket, finns det underlag för en utökning av förskoleverksamheten?

Domprosten bedömer att det ligger i linje med pastoratets mål och Utvecklingsplan att utöka förskoleverksamheten enligt ovan och att det också finns förutsättningar att verkställa ett beslut med sådan inriktning. Beroende på kyrkofullmäktiges ställningstagande, kommer kyrkorådet därefter att behandla frågan om uppsägning av hyreskontrakt. Pastoratet har i så fall också att anvisa Föreningen Kristen Barnomsorg andra lokaler.

Kyrkorådet föreslås hemställa att kyrkofullmäktige fattar ett inriktningsbeslut om att verksamheten på Förskolan Prästkragen ska utökas från en till två avdelningar.

**Barnkonsekvensanalys**

- Förslaget bedöms inte medföra några direkta eller indirekta konsekvenser för barn.
- Förslaget medför direkta eller indirekta konsekvenser för barn, se beslutsunderlag.



§ 86 forts.

Domprosten föredrar ärendet vid dagens sammanträde.

Kyrkorådet för en diskussion och bedömer att det ska göras ett förtydligande tillägg i förslaget när det lämnas vidare till kyrkofullmäktige såtillvida att det ska framgå att det ska finnas kapacitet för 40 barn.

---

**Kyrkorådet hemställer att kyrkofullmäktige fattar följande inriktningsbeslut**

att verksamheten på Förskolan Prästkragen ska utökas från en till två avdelningar med kapacitet för 40 barn.

Plats och tid Kyrkogårdsavdelningen, Kävlingevägen 40, Lund, kl. 18.30 – 20.35

Mötet ajournerat för paus kl. 19.40 – 19.55

Beslutande  
Monica Molin (S), ordf.  
Anna Wramby Nihlgård (ÖKA), 1 vice ordf.  
Kenneth Ferm (POSK), 2 vice ordf.  
Niclas Blåder, domprost  
Mats Leijman (POSK)  
Maria Edholm (POSK)  
Joakim Twete (S)  
Eric Hammarbro (S), tjug ers. för Ann-Margreth Olsson (S)  
Klara Kursis (ÖKA), tjug ers. för Anneli Andersson (BA)  
John Lager (C)  
Kerstin Wimmer (ViSK)

Ersättare Ylva Hedin Larsson (POSK)

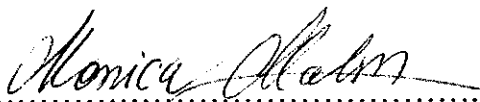
Övriga deltagande  
Elisabeth Magyarósi, kanslijurist (sekr.)  
Mari-Ann Tuvevsson, ekonomichef, adj.  
Camilla Nilsson, fastighetschef, adj. t.o.m. § 86

Utsetts att justera Kenneth Ferm (POSK)

Justeringens plats och tid Kiliansgatan 7, Lund, 2023-10-26

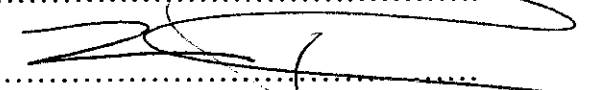
Underskrifter

Ordförande

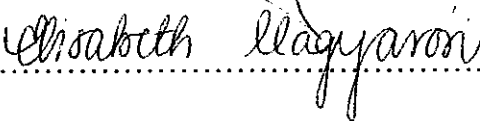


Paragrafer: 83 - 96

Justerande



Sekreterare



### ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Lunds pastorat, kyrkorådet

Sammanträdesdatum

2023-10-25

Datum för anslags uppsättande

2023-10-26

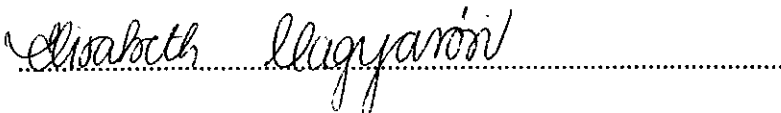
Datum för anslags nedtagande

2023-11-20

Förvaringsplats för protokoll

Kiliansgatan 7, Lund

Underskrift



Till kyrkorådet

## Utökning av förskoleverksamhet, Förskolan Prästkragen

### Ärendet

#### *Bakgrund*

När kyrkofullmäktige fastställde verksamhetsplan och budget 2022 (2021-11-18 § 21) beslutades om en budgetbesparing på personalkostnader med 15 procent. Detta som konsekvens av genomförd verksamhetsöversyn, vilket senare också utmynnade i arbetet med *Utvecklingsplan för Lunds pastorat*. I nämnda fullmäktigebeslut angavs att besparingskravet inte omfattar begravningsverksamhet och förskolor. Det finns därför inget förslag framlagt inom ramen för just Utvecklingsplanen som gäller förskoleverksamheten, vilket dock inte betyder att verksamheten som sådan inte varit föremål för diskussion. Förskoleverksamheten är en frivillig verksamhet, som i grunden inte finansieras av kyrkoavgiften. Kyrkoavgiften belastas dock när verksamheten går med underskott. Diskussionen har förts i ljuset av detta men också med hänsyn till att de lokaler som pastoratets förskola Prästkragen har i Petersgården (Fogden 2), är maximalt utnyttjade och inte skulle rymma en utökning av verksamheten om pastoratet gör bedömningen att så ska ske. Det har också framkommit att hyresavtalet för den förskola som hyr lokaler i församlinggården av pastoratet (förskolan Duvan, som bedrivs i föreningen Kristen Barnomsorgs regi) löper ut vid årsskiftet och förlängs i tre år om det inte sägs upp.

#### *Att bedriva förskoleverksamhet – ett teologiskt perspektiv*

Pastoratet har bedrivit förskola under lång tid och med ett mycket gott resultat när det kommer till att få barn att växa i såväl liv som i trygghet. Samtidigt har barnens föräldrar kunnat vara trygga med den pedagogiska modellen och genom förskolan fått en inblick i kyrka och tro. Förskoleverksamheten ger mervärde på olika sätt;

- Att bedriva förskola kan ses som ett led i pastoratets arbete med undervisning och lärande.
- Gruppverksamheten i Svenska kyrkan är på stark nedgång, medan den öppna verksamheten fortfarande ligger relativt jämnt år från år. Att bedriva förskola är ett möjligt sätt att kompensera för ett bortfall i pastoratets gruppverksamhet.
- I tider av minskande medlemsantal är det positivt att pastoratet bedriver verksamhet som upplevs som viktig av många, dvs. att vi vänder oss till breda grupper och inte bara den mer snäva kretsen.
- Det finns ett egenvärde i att kyrkan inte bara "drar sig bakom sina egna väggar" utan också träffar andra samhällsaktörer. Förskolan ger en möjlighet att finnas med i samtal med kommunen och andra.

- Det pedagogiska arbetet i pastoratet kan vidareutvecklas genom fördjupad pedagogisk samverkan förskola - övrig verksamhet.
- Att pastoratet bedriver förskola kan även förstås som ett led i arbetet med hållbarhet och miljö. Vi går nu in i fas två av miljödiplomeringen och förskolan är klart en del av detta.
- Pastoratets förskoleverksamhet erbjuder en trygg fysisk miljö och ger samtidigt både barn och föräldrar möjlighet att växa på andra sätt – genom den kyrkliga miljön. Detta är värden som berikar livet för många år framåt.

#### *Vision för framtidens förskoleverksamhet på Prästkragen*

Rektor har beskrivit sin bild av förskoleverksamheten på Prästkragen enligt följande:

- Inriktningen på Förskolan Prästkragen ska vara hållbar utveckling, ekologi och utepedagogik med vördnad och respekt för Skapelsen.
- Verksamheten på Förskolan Prästkragen ska genomsyras av ett ekologiskt förhållningssätt med respekt för människor och natur på en kristen grund.
- Förskolan Prästkragen ska vara del av ett hållbart pastorat - ekologiskt, socialt och ekonomiskt - genom att minska sin konsumtion, använda hållbara naturmaterial både inne och ute, återbruk, odling, samt i möjligaste mån handla ekologiskt och rättvisemärkt.
- Förskolan Prästkragen ska ha möjlighet att tillvarata sitt unika läge i centrala Lund med sin fantastiska utemiljö, samt utöka sitt samarbete med församlingen i exempelvis pedagogiska projekt.

#### *Förutsättningar och konsekvenser*

Förutsättningarna i budget 2023 är 14 inskrivna barn, varav två små och 12 stora. Personalen är 2,25 tjänster exklusive rektor. En liten barngrupp och få anställda gör verksamheten sårbar vid sjukdom, semester, fluktuationer i beläggning, etc. I realiteten är det svårt att få verksamheten att gå runt ekonomiskt under dessa förutsättningar. I nuläget finns ingen möjlighet för verksamheten att bära en marknadsmässig hyra eller sin andel av kostnaderna för den gemensamma administrationen.

En utökning från en till två avdelningar skulle ge plats för 40 barn, varav 20 små och 20 stora. Detta skulle innebära 6,00 tjänster exklusive rektor. Vid utökning av förskoleverksamheten på Prästkragen till två avdelningar förbättras de ekonomiska förutsättningarna för verksamheten. Verksamheten kan vid detta alternativ bära en marknadsmässig hyra och en stor del av verksamhetens andel av den gemensamma administrationen, dock inte hela.

Möjligheten för förskoleverksamheten att bära de interna kostnaderna, det vill säga marknadsmässig internhyra samt andel av gemensam administration, ser ut såhär för de två olika alternativen ovan:

Belopp i TKR	Dagsläge			
	Betalar*	Borde betala	Kan betala	Borde betala
Hyra (Prästkragen och Triangeln)	843	914	1 284	1 284
Gemensam administration	0	700	700	1 000
<b>Interna kostnader totalt</b>	<b>843</b>	<b>1 614</b>		

\*Verksamheten har ej marknadsmässig hyra på Prästkragen samt bär inga kostnader för den gemensamma administrationen.

En analys är gjord av utsikterna till att förverkliga en barngrupp om 40 barn, och kretsar kring ett antal frågeställningar:

- Hur troligt är det att vi får så pass många fler barn inskrivna i verksamheten?
  - Prästkragen har ett väldigt bra rykte, många söker plats och besöker oss för att bekanta sig med verksamheten inför val av förskola.
  - En starkare profilering på hållbarhet, ekologi och miljötänk i kombination med konfessionella inslag erbjuds inte av någon annan förskola i Lund. Detta är något som ligger i tiden och intresserar barnfamiljer i Lund.
  - Välutbildade, engagerade och kunniga pedagoger som ger det lilla extra.
  - Fina lokaler och en hållbar utemiljö med pedagogiska rum, erbjuder en unik och tilltalande miljö i centrala Lund.
- Hur når vi familjerna?
  - Föräldrar söker information främst på sociala medier. Nya rutiner för marknadsföring finns.
- Vilken strategi har vi för att nå och behålla full beläggning?
  - Som det ser ut nu kan Prästkragen ha 25 barn redan höstterminen 2024.
  - Med optimal marknadsföring och en verksamhet av hög kvalitet (= bra pedagoger, stark profilering, genomtänkt pedagogisk miljö ute och inne) är det möjligt att höstterminen 2025 nå full beläggning.
- Finns acceptans för underskott under tiden verksamheten byggs ut och tills full beläggning nås?
  - Vid nyetablering i kommunal regi ges bidrag som stöd till nyetablering vilket Lunds pastorat också föreslås göra.
  - Ansökan om fondmedel, för att t ex. utveckla pedagogiska miljöer, kan göras hos exempelvis Stiftelsen Lunds Barnhem, Gröna skolgårdar Lunds kommun mfl.

- Vad gör vår verksamhet unik, varför kommer föräldrar att välja den?
  - Verksamheten på Prästkragen ska genomsyras av ett ekologiskt förhållningssätt med respekt för människor och natur på en kristen grund. Förskolan ska vara del av ett hållbart pastorat. Hållbar utveckling, ekologi, utepedagogik med vördnad och respekt för Skapelsen.
  - En unik kombination av profilering på hållbarhet, ekologi och miljötänk i kombination med konfessionella inslag i verksamheten.
  - Bra placering i staden i ett område under utveckling. Byggnationen av den nya stadsdelen Västerbro kommer att öka efterfrågan på förskoleplatser.
- Är det rimligt att tro att föräldrar byter förskola eller är det nyinskrivna vi räknar med?
  - Vi räknar med båda. Redan nu konstateras ett jämnt tillflöde av barn som byter förskola för att de inte trivs i stora barngrupper med många vuxna, vikarier och ordinarie pedagoger, som byts ut dag för dag.
  - Vi räknar även med nyinskrivna, det vill säga familjer med yngre barn som söker förskola.
- Lunds pastorat har en lägre andel medlemmar i Svenska kyrkan än genomsnittet i riket, finns det underlag för en utökning av förskoleverksamheten?
  - Vi har på Prästkragen noterat att även om barnens föräldrar inte går i kyrkan regelbundet, vill föräldrarna att deras barn ska ta del av en kristen människosyn, kristna högtider och en upplevelse av kyrkorummet.
  - Med Svenska kyrkan som huvudman uppger sig föräldrar känna trygghet att verksamheten är bra och pålitlig.
  - En tidigare negativ trend har vänts till ökad efterfrågan av Prästkragens förskola. Detta borgar för en fortsatt satsning och förstärkning av samarbetet mellan förskola och församling.

Undertecknads bedömning är sammanfattningsvis att det ligger i linje med pastoratets mål och Utvecklingsplan att utöka förskoleverksamheten enligt ovan och att det också finns förutsättningar att verkställa ett beslut med sådan inriktning. Ärendet återkommer till kyrkofullmäktige i samband med behandling av verksamhetsplan och budget 2025, men för att kunna lämna besked till extern hyresgäst om att pastoratet tänker använda lokalerna för egen verksamhet anhålles alltså om ett inriktningsbeslut från fullmäktige. Beroende på kyrkofullmäktiges ställningstagande i denna del, kommer kyrkorådet därefter att behandla frågan om uppsägning av hyreskontrakt. Pastoratet har i så fall också att anvisa Föreningen Kristen Barnomsorg andra lokaler för deras verksamhet, pastoratets egna eller andra.

#### **Förslag till beslut**

Kyrkorådet hemställer att kyrkofullmäktige fattar ett inriktningsbeslut om att verksamheten på Förskolan Prästkragen ska utökas från en till två avdelningar.



**Barnkonsekvensanalys**

Förslaget bedöms inte medföra några direkta eller indirekta konsekvenser för barn.

Förslaget medför direkta eller indirekta konsekvenser för barn, se bilaga.

.....  
Niclas Blåder  
Domprost

Bilaga:  
a) Barnkonsekvensanalys

## Barnkonsekvensanalys vid beslut i kyrkorådet/kyrkofullmäktige

### Utökning av förskoleverksamhet, förskolan Prästkragen

#### 1. Berör beslutet

- ett enskilt barn       barn i allmänhet
- en definierad bestämd grupp barn, nämligen: Barnen på Prästkragen

#### 2. På vilket sätt, direkt eller indirekt, berörs barn av denna fråga?

Innebär förslaget att:

- vi har satt barns bästa i främsta rummet

På följande sätt: Fler barn har möjlighet att börja på Prästkragen; den pedagogiska verksamheten utvecklas. Detta ger i förlängningen möjlighet att barns rätt till andlig utveckling säkerställs i än högre grad.

- vi har tagit hänsyn till barns sociala, ekonomiska, kulturella och andliga rättigheter

På följande sätt: Fler barn kommer kunna ta del av Förskolan Prästkragens verksamhet där hänsyn tas till barns skilda rättigheter. Prästkragen är en av de få förskolor som tar hänsyn till barns andliga rättigheter. Här ges möjlighet för barn att inför livet växa i trygghet och som människor genom att andliga perspektiv ges en mer framskjuten position, än vad som är vanligt vid flertalet andra förskolor.

- vi har tagit hänsyn till barns rätt till liv, god hälsa, utveckling, säkerhet och överlevnad

På följande sätt: Människan som en komplex och sammansatt varelse av kropp, själ och ande bearbetas genom förskolans inriktning och upplägg. Barnet som mångdimensionellt blir därmed en central utgångspunkt.

- vi har tagit hänsyn till de barn som är i behov av särskilt stöd

På följande sätt: Den pedagogiska miljön utformas så särskild hänsyn tas till barn i behov av särskilt stöd.

#### 3. Har barns egna åsikter tagits tillvara i denna fråga?

- Ja, berätta hur det skett: I samtal med barnen framkommer att de uppskattar fler förskolekompisar att leka med.

- Nej, motivera varför barns åsikter ej tagits tillvara i frågan.

**4. Slutsats**

En sammanfattande analys av beslutets konsekvenser för barn:

En utökning av Prästkragen skulle vara till gagn för barns alla rättigheter.

.....

Niclas Blåder

Domprost